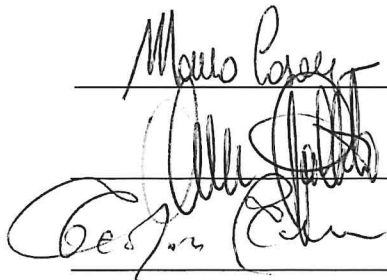

COMUNE DI GIAVENO

Città Metropolitana di Torino

**Parere del Collegio dei Revisori dei Conti
sulla proposta consiliare di approvazione del**

**BILANCIO DI PREVISIONE
2023-2025
e documenti allegati**

L'ORGANO DI REVISIONE



Three handwritten signatures are visible, each written over a horizontal line. The signatures are in dark ink and appear to be cursive or semi-cursive. The top signature is the most legible, followed by the middle one, and the bottom one is more stylized and overlapping.

Sommario

PREMESSA.....	3
NOTIZIE GENERALI E INFORMAZIONI PRELIMINARI	3
GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022	4
BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025.....	5
VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI.....	10
VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI.....	11
SPESE IN CONTO CAPITALE.....	17
FONDI E ACCANTONAMENTI	19
INDEBITAMENTO.....	21
ORGANISMI PARTECIPATI.....	22
P.N.R.R.	23
OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI.....	24
CONCLUSIONI.....	25





IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Verbale n. 38 del 14 aprile 2023

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025**PREMESSA**

I sottoscritti Mauro Casalegno, Teodoro Passini e Cesare Spalluto, revisori nominati con delibera del Consiglio Comunale n. 2 del 30.03.2021;

Premesso

- che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs. n. 267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs. 118/2011;
- che in data 31.03.2023 è stato ricevuto lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2023-2025, approvato dalla Giunta Comunale in data 31.03.2023 con deliberazione n. 39, completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.
- Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL.
- Visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione.
- Visti il regolamento di contabilità ed i regolamenti relativi ai tributi comunali.

Visto il parere espresso in data 30.03.2023 dal Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi dell'art. 153, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000, in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari Servizi dell'Ente, iscritte nel bilancio di previsione 2023-2025;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 267/2000.

NOTIZIE GENERALI E INFORMAZIONI PRELIMINARI

Il Comune di Giaveno al 01/01/2022 registra una popolazione, ai sensi dell'art. 156, comma 2, del TUEL, di n. 16.214 abitanti.

Il Collegio dei Revisori dei conti (d'ora in avanti anche l'Organo di Revisione) ha verificato che al bilancio di previsione sono stati allegati i documenti di cui:

- all'art. 11, comma 3, del D.Lgs. n. 118/2011;
- al punto 9.3 del principio contabile applicato 4/1, lett. g) e lett. h);
- all'art. 172 TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha rispettato i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2023-2025 e degli strumenti di programmazione.

L'Ente ha gestito in esercizio provvisorio ed ha rispettato le prescrizioni e le limitazioni previste dall'art. 163 del TUEL.

Con riferimento agli adempimenti BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche) riguardanti il bilancio di previsione 2023/2025, il Comune ha caricato la documentazione nella modalità "Approvato dalla Giunta o dall'Organo esecutivo"; al riguardo non sono segnalati errori. L'Ente è adempiente all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP.

L'Organo di Revisione ha verificato, sulla base degli appositi parametri, che il Comune non risulta strutturalmente deficitario.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2023-2025 non è stata prevista l'applicazione di avanzo di amministrazione accantonato/vincolato presunto.

GESTIONE DELL'ESERCIZIO 2022

Preliminarmente si evidenzia che lo schema del bilancio di previsione 2023-2025 è stato approvato prima dell'approvazione del rendiconto della gestione per l'esercizio 2022.

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 21 del 12 maggio 2022 il rendiconto della gestione per l'esercizio 2021 (sul cui schema il Collegio dei Revisori dei conti ha predisposto propria relazione di cui al verbale n. 19 del 29 aprile 2022), rilevando un risultato di amministrazione al 31/12/2021 così distinto ai sensi dell'art. 187 del TUEL:

	31/12/2021
Risultato di amministrazione (+/-)	€ 9.743.962,45
di cui:	
a) Fondi vincolati	€ 791.794,60
b) Fondi accantonati	€ 5.224.777,89
c) Fondi destinati ad investimento	€ 536.474,46
d) Fondi liberi	€ 3.190.915,50
TOTALE RISULTATO AMMINISTRAZIONE	€ 9.743.962,45

Il risultato di amministrazione 2021 risulta applicato all'esercizio 2022 per un totale di euro 1.869.357,34 con il seguente dettaglio:

Risultato di amministrazione	31/12/2021	Applicato parte corrente	Applicato parte capitale	Non applicato
Parte vincolata	791.794,60	525.586,36	106.410,32	159.797,92
Parte accantonata	5.224.777,89	119.200,00	-	5.105.577,89
Parte destinata inv.ti	536.474,46	-	536.474,46	0,00
Parte disponibile	3.190.915,50	-	581.686,20	2.609.229,30
TOTALE	9.743.962,45	644.786,36	1.224.570,98	7.874.605,11

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

	2020	2021	2022
Disponibilità:	€ 7.358.790,88	€ 7.280.937,08	€ 7.719.421,15
di cui cassa vincolata	€ 1.462.208,91	€ 1.462.208,91	€ 1.767.889,80
anticipazioni non estinte al 31/12	€ -	€ -	€ -

Negli esercizi 2020-2021-2022 l'Ente non ha utilizzato anticipazioni di cassa.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di scritture contabili atte a determinare l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del Tesoriere.

BILANCIO DI PREVISIONE 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato che il bilancio di previsione proposto, il cui schema è stato approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 39 del 31 marzo 2023, rispetta il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha altresì verificato che le previsioni di competenza rispettano il principio generale n. 16 ed i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati, anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli esercizi 2023, 2024 e 2025, confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2022, sono formulate come indicato nei prospetti seguenti:

ENTRATE	Assestato 2022	2023	2024	2025
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione	€ 1.869.357,34	€ -		
Fondo pluriennale vincolato	€ 3.061.566,16	€ 2.157.803,63	€ -	€ -
Titolo 1 - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	€ 9.632.162,02	€ 9.906.543,00	€ 9.893.875,00	€ 9.893.875,00
Titolo 2 - Trasferimenti correnti	€ 1.078.508,20	€ 1.105.389,12	€ 502.466,26	€ 473.512,66
Titolo 3 - Entrate extratributarie	€ 2.885.208,02	€ 2.974.450,00	€ 2.878.120,00	€ 2.873.120,00
Titolo 4 - Entrate in conto capitale	€ 4.414.400,09	€ 3.860.293,70	€ 428.000,00	€ 338.000,00
Titolo 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 6 - Accensione di prestiti	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Anticipazioni di istituto tesoriere / cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 9 - Entrate in conto di terzi a partite di giro	€ 2.460.000,00	€ 2.450.000,00	€ 2.450.000,00	€ 2.450.000,00
TOTALE COMPLESSIVO ENTRATE	€ 25.401.201,83	€ 22.454.479,45	€ 16.152.461,26	€ 16.028.507,66

SPESE	Assestato 2022	2023	2024	2025
Disavanzo di amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 1 - Spese correnti	€ 14.128.052,43	€ 13.896.868,89	€ 12.848.031,26	€ 12.799.277,66
Titolo 2 - Spese in conto capitale	€ 8.424.242,40	€ 5.699.980,56	€ 428.000,00	€ 338.000,00
Titolo 3 - Spese per incremento di attività finanziarie	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 4 - Rimborso di prestiti	€ 388.907,00	€ 407.630,00	€ 426.430,00	€ 441.230,00
Titolo 5 - Chiusura Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	€ -	€ -	€ -	€ -
Titolo 7 - Spese per conto terzi e partite di giro	€ 2.460.000,00	€ 2.450.000,00	€ 2.450.000,00	€ 2.450.000,00
TOTALE COMPLESSIVO SPESE	€ 25.401.201,83	€ 22.454.479,45	€ 16.152.461,26	€ 16.028.507,66

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2023, l'Organo di revisione ha verificato che sia stato applicato correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria.

L'Organo di revisione ha verificato che la reimputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscrivere in entrata nel bilancio di previsione 2023-2025, nonché con gli impegni pluriennali.

Le fonti di finanziamento del Fondo Pluriennale Vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2023 sono le seguenti:

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	€ -
Entrate correnti libere per finanziare i soli casi ammessi dal principio contabile (spese di personale)	€ 318.116,77
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	€ -
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	€ -
Totale FPV entrata parte corrente	€ 318.116,77
Entrata in conto capitale	€ 1.839.686,86
Assunzione prestiti/indebitamento	€ -
Totale FPV entrata parte capitale	€ 1.839.686,86
TOTALE	€ 2.157.803,63

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

VERIFICA DEGLI EQUILIBRI ESERCIZI 2023-2025

L'Organo di revisione ha verificato:

- che le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, comma 5, del TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.Lgs. n. 118/2011;
- che l'impostazione del bilancio di previsione 2023-2025 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi dell'art. 1, comma 821, della Legge n. 145/2018 con riferimento ai prospetti degli equilibri modificati dal DM 1° agosto 2019.

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art. 162 del TUEL sono assicurati come indicato nei prospetti seguenti:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023 Previsioni di competenza	2024 Previsioni di competenza	2025 Previsioni di competenza
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		6.500.000,00		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	318.116,77	0,00	0,00
AA) Recupero di avanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00 di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	13.986.382,12 0,00	13.274.461,26 0,00	13.240.507,66 0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti di cui: - fondo pluriennale vincolato - fondo crediti di dubbia esigibilità	(-)	13.896.868,89 0,00 851.531,93	12.848.031,26 0,00 847.522,29	12.799.277,66 0,00 847.117,79
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari di cui per estinzione anticipata di prestiti di cui Fondo anticipazioni di liquidità	(-)	407.630,00 0,00 0,00	426.430,00 0,00 0,00	441.230,00 0,00 0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		0,00	0,00	0,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI				
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili di cui per estinzione anticipata di prestiti	(+)	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE				
O=G+H+I-L+M		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		2023 Previsioni di competenza	2024 Previsioni di competenza	2025 Previsioni di competenza
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento	(+)	0,00	-	-
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	1.839.686,86	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	3.860.293,70	428.000,00	338.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato di spesa	(-)	5.699.980,56 0,00	428.000,00 0,00	338.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE				
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE				
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y		0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:				
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione presunto per il finanziamento di spese correnti e del rimborso prestiti (H) al netto del fondo anticipazione di liquidità	(-)			
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		0,00	0,00	0,00

Il saldo di parte corrente è pari a Zero, così come è pari a Zero il saldo di parte capitale.

L'equilibrio finale è pari a Zero.

L'Organo di revisione ha verificato che il fondo di cassa finale non negativo garantisce il rispetto del comma 6 dell'art. 162 del TUEL.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- la previsione di cassa relativa all'entrata sia stata calcolata tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;

- gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili.

L'Organo di Revisione ha verificato che i singoli responsabili dei servizi hanno partecipato all'elaborazione delle proposte di previsione autorizzatorie di cassa ed al programma dei pagamenti al fine di evitare che nell'adozione dei provvedimenti che comportano impegni di spesa vengano causati ritardi nei pagamenti e la formazione di debiti pregressi nonché la maturazione di interessi moratori con conseguente responsabilità disciplinare e amministrativa.

L'Organo di revisione ritiene che:

- le previsioni di cassa rispecchino gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non siano state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, comma 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01.01.2023 comprende la cassa vincolata per euro 1.767.889,80.

FONDO ANTICIPAZIONE LIQUIDITA' (FAL)

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha richiesto anticipazioni di liquidità.

Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non si è avvalso della facoltà di cui all'art. 1, comma 866, della Legge n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-bis, comma 4, del D.L. 14 dicembre 2018, n. 135.

Risorse derivanti da rinegoziazione mutui

L'Organo di revisione ha verificato che Ente non ha previsto di effettuare operazioni di rinegoziazione mutui e prestiti.

Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente abbia correttamente codificato ai fini della transazione elementare le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

L'Organo di revisione ha verificato che, ai fini degli equilibri di bilancio, vi sia un rapporto coerente tra le entrate e le spese non ricorrenti.

La Nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la Nota integrativa allegata al bilancio di previsione riporta le informazioni previste dal comma 5 dell'art. 11 del D.Lgs. n. 118/2011 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Documento Unico di Programmazione - DUP 2023-2025

Lo schema di Documento Unico di Programmazione (DUP) 2023-2025 è stato approvato dalla Giunta comunale con Deliberazione n. 38 del 31 marzo 2023.

Sul DUP 2023-2025 l'Organo di revisione ha espresso parere con verbale n. 37 del 14/04/2023 attestando la sua coerenza, attendibilità e congruità.

Strumenti obbligatori di programmazione di settore

Il DUP 2023-2025 contiene i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore che sono coerenti con le previsioni di bilancio, tenuto conto che il documento unico di programmazione ed il bilancio di previsione 2023/2025 non coincidono con il periodo temporale del mandato dell'Amministrazione comunale che terminerà nel 2024:

- **programma triennale delle opere pubbliche** (art. 21 del D. Lgs. n. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 17 del 3 marzo 2023.
Avuto riguardo agli interventi relativi al primo anno di programmazione (elenco annuale), gli importi relativi alla copertura finanziaria sono presenti nella corrispondente annualità del bilancio di previsione; per gli interventi relativi al secondo ed al terzo anno di programmazione, non risultando una disponibilità di bilancio pluriennale di pari entità, lo schema riporta gli importi che l'Ente prevede di allocare nei successivi bilanci annuali;
- **programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi** (art. 21, commi 6 e 7, del D.Lgs. n. 50/2016 e Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n. 14 del 16 gennaio 2018), approvato con Deliberazione di Giunta Comunale nr. 17 del 3 marzo 2023;
- **programmazione triennale dei fabbisogni del personale**: sarà approvata dalla Giunta Comunale nell'ambito del P.I.A.O. (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) entro trenta giorni dall'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025. L'Organo di revisione ha verificato che nel DUP 2023-2025 è riportata la disponibilità di personale e la previsione del relativo fabbisogno nel triennio 2023-2025;
- **piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari** (art. 58, comma 1, D.L. n. 112/2008), non è stato approvato autonomamente, si considera approvato in quanto contenuto nel DUP (da pag. 162 a pag. 172).
- **P.N.R.R.**: l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha dedicato una sezione del DUP al P.N.R.R. (si rinvia al successivo paragrafo dedicato al P.N.R.R.).

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2023-2025 siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato, con il D.U.P. e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogni del personale, piano alienazioni e valorizzazione patrimonio immobiliare), tenuto conto, come già evidenziato, che il documento unico di programmazione ed il bilancio di previsione 2023/2025 non coincidono con il periodo temporale del mandato dell'Amministrazione comunale che terminerà nel 2024.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art. 7, comma 6, D.Lgs. n. 165/2001 ed art. 3, comma 56, Legge n. 244/2007, come modificato dall'art. 46, comma 3, D.L. n. 112/2008)

Nel bilancio di previsione per gli anni 2023-2025 non sono previsti importi per incarichi di collaborazione autonoma.

Non essendo previste spese di tale tipologia, l'Ente non ha allegato il programma dei contratti di collaborazione autonoma.

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e della congruità delle spese previste per gli esercizi 2023-2025, alla luce delle scelte effettuate dall'Ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

A) ENTRATE

ENTRATE DA FISCALITA' LOCALE

La manovra finanziaria adottata dall'Ente prevede i seguenti interventi sulle aliquote dei tributi propri e/o delle addizionali.

IMU: per l'anno 2023 si prevede la conferma delle aliquote già applicate nell'anno 2022.

ADDIZIONALE COMUNALE IRPEF: l'art. 1, commi da 2 a 8, della Legge n. 234/2021 (legge di bilancio 2022) ha introdotto significative modifiche alla tassazione Irpef a decorrere dal 1/1/2022, riducendo il numero degli scaglioni da cinque a quattro e rimodulando le aliquote. Per gli Enti che, come il Comune di Giaveno, hanno adottato aliquote progressive dell'addizionale comunale Irpef, tale innovazione ha reso necessaria l'adozione della riduzione del numero e degli intervalli degli scaglioni, in conformità alla normativa nazionale di riferimento; la suddetta modifica è stata adottata dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 32 del 30/05/2022, secondo la seguente articolazione che è stata confermata anche per l'anno 2023:

Sino al 2021		A decorrere dal 2022 e confermate per il 2023	
Scaglione reddituale	Aliq.Addiz.Irpef	Scaglione reddituale	Aliq.Addiz.Irpef
Fino a 15.000 euro	0,70%	Fino a 15.000 euro	0,70%
Oltre 15.000 fino a 28.000 euro	0,73%	Oltre 15.000 fino a 28.000 euro	0,73%
Oltre 28.000 fino a 55.000 euro	0,75%	Oltre 28.000 fino a 50.000 euro	0,78%
Oltre 55.000 fino a 75.000 euro	0,78%	Oltre 50.000 euro	0,80%
Oltre 75.000 euro	0,80%		

Con una soglia di esenzione per i redditi di importo pari o inferiori a 7.500 euro.

TARI: il gettito stimato per la TARI nell'anno 2023 è pari a complessivi 2.810.000,00 euro ed è stato determinato sulla base del Piano Economico Finanziario (P.E.F.) TARI per le annualità 2022-2025 approvato dal Consiglio Comunale con Deliberazione n. 31 del 30/05/2022, tenuto conto del P.E.F. approvato il 27/04/2022 dall'Assemblea consortile del CADOS.

Le relative tariffe per l'anno 2023 saranno sottoposte all'approvazione del Consiglio Comunale entro la data di approvazione del bilancio di previsione 2023-2025.

Al titolo 1 dell'entrata sono inoltre previsti nell'anno 2023: € 938.000,00 per **Fondo di Solidarietà Comunale (F.S.C.)** ed € 88.543,00 per incrementi di dotazione F.S.C., importi che risultano in linea con i dati pubblicati sull'apposito sito web del M.E.F.

Al titolo 1 dell'entrata sono previste le seguenti entrate:

Entrate da fiscalità locale e da fondi perequativi

TITOLO 1	PREVISIONE DEFINIT. 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024	PREVISIONE 2025
Imposta municipale propria	4.420.000,00	4.420.000,00	4.420.000,00	4.420.000,00
Addizionale comunale Irpef	1.600.000,00	1.650.000,00	1.650.000,00	1.650.000,00
TARI (incluse TARES/TARI annualità precedenti)	2.706.414,00	2.810.000,00	2.805.000,00	2.805.000,00
Accantonamento F.C.D.E.		538.418,00	536.329,00	536.329,00
Fondi perequativi da Amministrazioni centrali	905.748,02	1.026.543,00	1.018.875,00	1.018.875,00
TOTALE TITOLO 1	9.632.162,02	9.906.543,00	9.893.875,00	9.893.875,00

Oltre all'IMU, all'addizionale comunale IRPEF ed alla TARI, il Comune non ha istituito ulteriori tributi.

Risorse relative al recupero dell'evasione tributaria.

Le entrate relative all'attività di verifica e controllo delle dichiarazioni e dei versamenti sono le seguenti:

TITOLO 1 Recupero evasione	Accertato 2021	Previsione definitiva 2022	Previsione 2023	Acc.to FCDE 2023	Previsione 2024	Acc.to FCDE 2024	Previsione 2025	Acc.to FCDE 2025
Recupero evasione IMU	595.289,26	300.000,00	300.000,00	193.320,00	300.000,00	193.320,00	300.000,00	193.320,00
Recupero evasione TARI TARSU TIA TARES	-	10.000,00	0,00	-	0,00	-	0,00	-

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del Fondo crediti di dubbia esigibilità congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti ed ai crediti dichiarati inesigibili inclusi tra le componenti di costo.

Al titolo 2 di entrata sono previsti i seguenti trasferimenti:

TITOLO 2	PREVISIONE DEFINIT. 2022	PREVISIONE 2023	PREVISIONE 2024	PREVISIONE 2025
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	636.673,26	606.317,48	294.462,66	294.462,66
Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	303.784,94	431.021,64	139.953,60	111.000,00
Trasferimenti correnti da Imprese	68.050,00	68.050,00	68.050,00	68.050,00
Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	70.000,00	0,00	0,00	0,00
TOTALE TITOLO 2	1.078.508,20	1.105.389,12	502.466,26	473.512,66

Al titolo 3 di entrata sono previste le seguenti entrate (per le principali delle quali sono forniti dettagli di capitoli ritenuti significativi):

TITOLO 3	Accertato 2021	Previsione definitiva 2022	Previsione 2023	Acc.to FCDE 2023	Previsione 2024	Acc.to FCDE 2024	Previsione 2025	Acc.to FCDE 2025
Vendita beni/ servizi e proventi da gest. dei beni	2.273.373,34	2.444.300,00	2.568.050,00	51.544,49	2.513.520,00	50.542,55	2.513.520,00	50.542,55
<i>Di cui si evidenziano i dettagli di capitoli ritenuti significativi:</i>								
Canone Unico	100.108,16	220.000,00	242.000,00	0,00	242.000,00	0,00	242.000,00	0,00
Fitti reali di fondi rustici	24.420,30	38.000,00	44.000,00	2.433,20	44.000,00	2.433,20	44.000,00	2.433,20
Fitti reali di fabbricati	105.490,28	70.000,00	80.000,00	12.264,00	80.000,00	12.264,00	80.000,00	12.264,00
Proventi RSA Ramello	852.297,47	890.000,00	880.000,00	0,00	880.000,00	0,00	880.000,00	0,00
Refezione scolastica	405.593,87	480.000,00	480.000,00	15.936,00	480.000,00	15.936,00	480.000,00	15.936,00
Rette asilo nido comunale	99.693,25	100.000,00	122.000,00	1.634,80	100.000,00	1.340,00	100.000,00	1.340,00
Proventi da contr. e repressione irregolar./illeciti	157.147,14	175.000,00	159.500,00	66.208,60	158.000,00	65.694,40	158.000,00	65.694,40
<i>Di cui si evidenziano i dettagli di capitoli ritenuti significativi:</i>								
Sanzioni CDS	151.503,10	170.000,00	155.000,00	64.666,00	155.000,00	64.666,00	155.000,00	64.666,00
Interessi attivi	2.914,56	11.000,00	600,00	18,34	600,00	18,34	600,00	18,34
Altre entrate da redditi capitale	7.198,08	27.000,00	10.000,00	-	5.000,00	-	5.000,00	-
Rimborsi e altre entrate correnti	213.496,41	227.908,02	236.300,00	2.022,50	201.000,00	1.618,00	196.000,00	1.213,50
TOTALE TITOLO 3	2.654.129,53	2.885.208,02	2.974.450,00	119.793,93	2.878.120,00	117.873,29	2.873.120,00	117.468,79

Sanzioni amministrative per violazioni del Codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative per violazioni del Codice della strada sono previsti negli importi indicati nella tabella che precede.

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

In merito alle entrate in esame, la Giunta Comunale con Deliberazione n. 37 in data 31 marzo 2023 ha individuato la sotto indicata destinazione della quota del 50%, pari ad € 45.167,00, del relativo ammontare (corrispondente alla previsione di € 155.000,00 al netto del FCDE di € 64.666,00, e così per € 90.334,00):

Titolo/Missione/ Programma	Tipologia di spesa	Destinazione ai sensi art. 208 c. 4
Art. 208 c. 4 lett. a): Interventi di sostituzione, ammodernamento, potenziamento, messa a norma e manutenzione della segnaletica delle strade di proprietà dell'ente (vincolo di destinazione <i>minimo</i> € 11.291,75 pari al 12,5% del totale).		
1.10.05	Manutenzione segnaletica.	€ 15.000,00
Totale art. 208 c. 4 lett. a)		€ 15.000,00

Titolo/Missione/ Programma	Tipologia di spesa	Destinazione ai sensi art. 208 c. 4
Art. 208 c. 4 lett. b): Programma videosorveglianza: potenziamento delle attività di controllo e di accertamento e monitoraggio del territorio attraverso l'acquisto, l'installazione e la manutenzione di telecamere di contesto e lettura targhe sul territorio comunale. (vincolo di destinazione minimo € 11.291,75 pari al 12,5% del totale).		
1.3.01	Spese per acquisti di strumentazioni specifiche per il corpo di polizia municipale (telecamere di contesto e lettura targhe).	€ 15.000,00
Totale art. 208 c. 4 lett. b)		€ 15.000,00
Art. 208 c. 4 punto c): Interventi per la sicurezza stradale a tutela degli utenti deboli, interventi a favore della mobilità ciclistica e del trasporto pubblico, progetti di potenziamento dei servizi di controllo finalizzati alla sicurezza urbana e alla sicurezza stradale (quota restante della somma vincolata).		
1.3.01	Previdenza complementare per il personale polizia locale.	€ 7.200,00
1.3.02	Quota-parte servizio di vigilanza - personale ultroneo.	€ 7.967,00
Totale art. 208 c. 4 lett. c)		€ 15.167,00
TOTALE		€ 45.167,00

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha provveduto alla certificazione al Ministero dell'Interno dell'utilizzo delle sanzioni al codice della strada per gli esercizi precedenti.

Proventi dei beni dell'Ente

I proventi dei beni dell'Ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono previsti negli importi indicati nella tabella delle entrate del titolo terzo.

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Proventi dei servizi pubblici dell'Ente e dei servizi a domanda individuale

I proventi dei servizi pubblici dell'Ente e dei servizi a domanda individuale sono previsti negli importi indicati nella tabella delle entrate del titolo terzo.

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE congrua in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

Con deliberazione n. 33 del 31 marzo 2023 la Giunta Comunale ha approvato le tariffe di fruizione dei beni e servizi comunali per l'anno 2023, che non hanno subito variazioni rispetto all'esercizio precedente, ad eccezione dei diritti di segreteria in materia edilizia e urbanistica (oltre che della previsione dell'esonero dal pagamento della tariffa prevista per l'utilizzo del parco comunale e/o della Sala degli Specchi sita al p.t. del Palazzo Marchini per la celebrazione di matrimonio civile o di unione civile nei giorni in cui sia previsto lo svolgimento di eventi/manifestazioni che possano pregiudicare la piena fruibilità del luogo).

Con deliberazione n. 35 del 31 marzo 2023 la Giunta Comunale ha individuato, nell'ambito del D.M. 31/12/1983, i seguenti servizi pubblici a domanda individuale esistenti nell'Ente (con le eccezioni indicate nell'ultimo comma dell'art. 3 del D.L. n. 786/1981, convertito con modificazioni

nella Legge n. 51/1982):

- 1) gestione Casa di Riposo Silvana RAMELLO (R.A.F.);
- 2) gestione Asilo Nido;
- 3) gestione Centro di Prima Accoglienza, Comunità Alloggio e micro comunità per anziani c/o C.S.A.;
- 4) gestione corsi extrascolastici di insegnamento arti, sport ed altre discipline;
- 5) gestione impianti sportivi;
- 6) gestione refezione scolastica scuole elementari, materne e medie;
- 7) gestione mensa dipendenti comunali.

La Giunta Comunale ha approvato, ai sensi del 5° comma dell'art. 6 del D.L. n. 55/1983, convertito con modifiche nella Legge n. 131/1983, la misura percentuale del costo complessivo dei servizi pubblici a domanda individuale coperta da tariffe e contributi degli utenti nonché da altre entrate specificatamente destinate ed ha confermato per l'anno 2023, ai sensi dell'art. 54 della L. 388/2000, le tariffe ed i prezzi pubblici dei servizi locali allo stato vigenti.

La percentuale complessiva di copertura dei servizi a domanda individuale è determinata nella misura del 66,29%.

Canone unico patrimoniale

I proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale sono previsti negli importi indicati nella tabella delle entrate del titolo terzo.

L'Organo di revisione evidenzia che l'andamento delle riscossioni rispetto agli accertamenti a decorrere dall'esercizio 2021 (anno di introduzione del canone unico) non ha determinato stanziamenti a titolo di FCDE.

Entrate da titoli abitativi (proventi da permessi da costruire) e relative sanzioni

La previsione delle entrate da titoli abitativi e relative sanzioni è la seguente:

TITOLO 4 Cod. 40500	2022	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
	Previs. definitiva	Entrata	Per spesa corrente	Entrata	Per spesa corrente	Entrata	Per spesa corrente
Proventi contributo di costruzione	415.000,00	520.000,00	-	80.000,00	-	80.000,00	-
Proventi condono edilizio (DL 269/2003)	5.000,00	0,00	-	0,00	-	0,00	-
Introito x esecuzione opere a scomputo effettuate tramite il Comune	1.000.000,00	500.000,00	-	200.000,00	-	200.000,00	-
TOTALE	1.420.000,00	1.020.000,00	-	280.000,00	-	280.000,00	-

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente rispetta i vincoli di destinazione previsti dalla Legge n. 232/2016, art. 1, comma 460, e smi e dalle successive norme derogatorie.

In merito si evidenzia che anche negli esercizi 2021 e 2022 le entrate in esame non sono state destinate al finanziamento di spese correnti.

B) SPESE CORRENTI PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2023-2025 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2022 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa corrente:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Definitive 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	Previsioni 2025	
101 Redditi da lavoro dipendente	3.397.746,87	3.418.477,62	3.085.519,00	3.060.237,00	
102 Imposte e tasse a carico dell'ente	233.880,11	250.107,75	222.762,00	220.500,00	
103 Acquisto di beni e servizi	7.527.155,07	7.318.627,46	6.917.840,00	6.917.540,00	
104 Trasferimenti correnti	1.576.186,72	1.444.910,14	1.198.675,00	1.198.675,00	
105 Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00	
106 Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00	
107 Interessi passivi	286.370,00	266.800,00	246.345,00	220.820,00	
108 Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00	
109 Rimborsi e poste correttive delle entrate	29.590,00	31.017,55	30.000,00	30.000,00	
110 Altre spese correnti	1.077.123,66	1.166.928,37	1.146.890,26	1.151.505,66	
Totale	14.128.052,43	13.896.868,89	12.848.031,26	12.799.277,66	

Acquisto beni e servizi

L'Organo di revisione ha verificato che le previsioni sono state costruite tenendo conto dell'aumento del tasso di inflazione.

In relazione alle spese per consumi energetici, l'Organo di revisione prende atto del seguente andamento:

	Assestato 2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Energia elettrica (PDC U.1.03.02.05.004)	268.850,00	198.000,00	163.500,00	163.500,00
Gas (PDC U.1.03.02.05.006)	401.650,00	291.812,36	207.500,00	207.500,00
Contratti di servizio per l'illuminazione pubblica (PDC U.1.03.02.15.015)	765.450,00	645.000,00	645.000,00	650.000,00
Utenze e canoni per altri servizi n.a.c. (PDC U.1.03.02.05.9999)	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale	1.435.950,00	1.134.812,36	1.016.000,00	1.021.000,00

Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è contenuto entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33 del D.L. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla Legge 28 giugno 2019, n. 58, e del D.M. 17 marzo 2020.

L'Ente ha previsto incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del Decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, comma 2 del D.L. n. 34/2020.

L'Organo di revisione effettuerà l'asseverazione dell'equilibrio pluriennale di bilancio in sede di rilascio del parere sulla programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art. 6, comma 4, del D.Lgs. n. 30 marzo 2001, n. 165 per il periodo 2023-2025, che sarà approvata dalla Giunta Comunale nell'ambito del P.I.A.O. (Piano Integrato di Attività e Organizzazione) entro trenta giorni dall'approvazione del bilancio di previsione 2023-2025.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa di personale prevista per gli esercizi 2023-2025 tiene conto delle assunzioni indicate nel DUP 2023-2025.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa di personale tiene conto degli effetti prodotti dal rinnovo del CCNL 2019-2021 e che è stato quantificato l'accantonamento per i futuri oneri dei rinnovi contrattuali per il triennio 2022-2024.

L'Organo di Revisione ha verificato che l'Ente non ha in servizio e non prevede di assumere personale a tempo determinato in deroga agli ordinari limiti, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 31-bis del D.L. 152/2021.

Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

Come già precedentemente evidenziato, nel bilancio di previsione per gli anni 2023-2025 non sono previsti importi per incarichi di collaborazione autonoma; non essendo previste spese di tale tipologia, l'Ente non ha allegato il programma dei contratti di collaborazione autonoma.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ai sensi dell'art. 89 del TUEL si è dotato di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma, sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.L. 25 giugno 2008 n. 112, cui si raccomanda di attenersi.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Le Spese in conto capitale previste nel triennio 2023-2025 sono pari:

- per l'esercizio 2023 ad euro: 5.699.980,56 (di cui già impegnato euro 1.839.686,86)
- per l'esercizio 2024 ad euro: 428.000,00
- per l'esercizio 2025 ad euro: 338.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore a 100.000,00 euro sono state inserite nel programma triennale dei lavori pubblici, per un totale di 2.446.731,20 euro per l'anno 2023.

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione per l'esercizio 2023 delle spese in conto capitale di importo superiore a 100.000,00 euro corrisponde con la prima annualità del programma triennale dei lavori pubblici.

Le Spese in conto capitale, articolate per missione, e le relative fonti di finanziamento trovano la seguente rappresentazione:

Riepilogo investimenti e fonti di finanziamento

Descrizione fonte di finanziamento	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Entrate correnti destinate agli investimenti	0,00	0,00	0,00
Avanzi di bilancio	0,00	0,00	0,00
Entrate proprie: OO.UU.	520.000,00	80.000,00	80.000,00
Entrate proprie: concessione loculi	64.000,00	58.000,00	58.000,00
Entrate proprie: altre	500.000,00	200.000,00	200.000,00
Entrate da trasferimenti in c/capitale: da Stato	120.000,00	90.000,00	0,00
Entrate da trasferimenti in c/capitale: da Regione	68.000,00	0,00	0,00
Entrate da trasferimenti in c/capitale: da UE	2.137.725,45	0,00	0,00
Entrate da trasferimenti in c/capitale: altre	450.568,25	0,00	0,00
Fondo Pluriennale Vincolato di entrata	1.839.686,86	0,00	0,00
Mutui passivi	0,00	0,00	0,00
Altre forme di ricorso al mercato finanziario	0,00	0,00	0,00
TOTALE	5.699.980,56	428.000,00	338.000,00

Spese in conto capitale Titolo 2	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Missione 1 - Servizi istituzionali, generali e di gestione	511.353,21	105.000,00	105.000,00
Missione 2	0,00	0,00	0,00
Missione 3	0,00	0,00	0,00
Missione 4 - Istruzione e diritto allo studio	180.675,00	90.000,00	0,00
Missione 5 - Tutela e valorizzazione beni e attività culturali	26.000,00	18.000,00	18.000,00
Missione 6	0,00	0,00	0,00
Missione 7 - Turismo	1.525,00	0,00	0,00
Missione 8 - Assetto del territorio ed edilizia abitativa	51.145,68	0,00	0,00
Missione 9 - Sviluppo sostenibile e tutela territorio/ambiente	1.055.817,37	0,00	0,00
Missione 10 - Trasporti e diritto alla mobilità	2.077.476,25	200.000,00	200.000,00
Missione 11	0,00	0,00	0,00
Missione 12 - Diritti sociali, politiche sociali e famiglia	1.795.988,05	15.000,00	15.000,00
Missione 13	0,00	0,00	0,00
Missione 14	0,00	0,00	0,00
Missione 15	0,00	0,00	0,00
Missione 16	0,00	0,00	0,00
Missione 17	0,00	0,00	0,00
Missione 18	0,00	0,00	0,00
Missione 19	0,00	0,00	0,00
Missione 20	0,00	0,00	0,00
TOTALE SPESE IN C/CAPITALE TITOLO 2	5.699.980,56	428.000,00	338.000,00

Investimenti senza esborsi finanziari

Sono programmati per gli anni 2023-2025 alcuni investimenti senza esborso finanziario (transazioni non monetarie) rilevati in bilancio nell'entrata e nella spesa come segue:

ENTRATA TITOLO 4	2022	Previsione 2023		Previsione 2024		Previsione 2025	
Art. 280/4055/35	Previsione definitiva	Entrata	Per spesa corrente	Entrata	Per spesa corrente	Entrata	Per spesa corrente
Introito per esecuzione opere urbanizzazione a scomputo	1.000.000,00	500.000,00	-	200.000,00	-	200.000,00	-
TOTALE	1.000.000,00	500.000,00	-	200.000,00	-	200.000,00	-

SPESA TITOLO 2	2022	Previsione 2023	Previsione 2024	Previsione 2025
Art. 8230/2081/92	Previsione definitiva	Spesa	Spesa	Spesa
Esecuzione opere urbanizzazione a scomputo	1.000.000,00	500.000,00	200.000,00	200.000,00
TOTALE	1.000.000,00	500.000,00	200.000,00	200.000,00

L'Ente non intende acquisire beni procedendo alla stipula di contratti di locazione finanziaria.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha programmato di acquisire beni con contratto di Partenariato Pubblico-Privato (PPP).

FONDI E ACCANTONAMENTI

Fondo di riserva di competenza

Nella missione 20, programma 1, titolo 1, macroaggregato 10 del bilancio è iscritto il Fondo di riserva di competenza per i sotto indicati importi:

- per l'anno 2023: 48.196,44 euro, pari allo 0,35% delle spese correnti
- per l'anno 2024: 44.767,97 euro, pari allo 0,35% delle spese correnti
- per l'anno 2025: 49.787,87 euro, pari allo 0,39% delle spese correnti

Sono rispettati il limite minimo previsto dall'art. 166 del TUEL, pari allo 0,30%, ed il limite massimo, pari al 2% del totale delle spese correnti di competenza.

Fondo di riserva di cassa

Nella missione 20, programma 1, l'Ente ha stanziato il Fondo di riserva di cassa per l'esercizio 2023 di euro 300.000,00, pari all'1,32% delle spese finali per l'anno 2023.

È rispettato il limite minimo previsto dall'art. 166, comma 2-quater del TUEL pari allo 0,20% delle spese finali per l'anno 2023.

Fondo crediti di dubbia esigibilità

Nella missione 20, programma 2, è presente un accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) dei sotto indicati importi:

- per l'anno 2023: euro 851.531,93
- per l'anno 2024: euro 847.522,29
- per l'anno 2025: euro 847.117,79

Gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, corrispondono con quanto riportato nell'Allegato c) - "Fondo crediti di dubbia esigibilità" alla colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato la regolarità del calcolo del fondo crediti di dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

L'Ente ha utilizzato la metodologia prevista dal principio contabile applicato della contabilità finanziaria e quanto previsto nelle Faq n. 25 e n. 26 pubblicate da Arconet.

L'Ente ha utilizzato il metodo della media semplice.

L'Ente ai fini del calcolo della media non si è avvalso nel bilancio di previsione della facoltà, prevista dall'art. 107-bis del D.L. n. 18/2020, modificato dall'art. 30-bis del D.L. n. 41/2021), di effettuare il calcolo della percentuale di riscossione dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

Fondi per spese potenziali

Nella missione 20, programma 3, sono presenti i sotto indicati accantonamenti.

L'Ente ha accantonato risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente CCNL 2022-2024 prevedendo un Fondo rinnovi contrattuali personale dipendente per i seguenti importi (comprensivi di oneri ed Irap):

- per l'anno 2023: euro 63.000,00
- per l'anno 2024: euro 63.000,00
- per l'anno 2025: euro 63.000,00



Non risultano effettuati accantonamenti al Fondo rischi per liti e contenzioso in quanto la ricognizione del contenzioso in essere effettuata dal Responsabile del Servizio legale dell'Ente ha evidenziato che non vi sono, allo stato attuale, cause in corso con significativa probabilità di soccombenza in capo all'Ente.

Non risultano effettuati accantonamenti al Fondo per la copertura delle perdite degli organismi partecipati in quanto, in base alle risultanze dei bilanci o rendiconti dell'esercizio 2021 e per il triennio precedente, le società e gli organismi partecipati dal Comune di Giaveno non presentavano situazioni di perdite di esercizio tali da richiederne il ripiano da parte dei Soci.



Fondo di garanzia dei debiti commerciali

In merito alla verifica dei tempi di pagamento dei debiti commerciali e della riduzione dell'ammontare complessivo dello stock del debito, la Giunta Comunale con deliberazione n. 9 del 03/02/2023, ha preso atto delle risultanze della Piattaforma dei Crediti Commerciali tenuta presso il M.E.F.-R.G.S., dalle quali risulta il rispetto dei termini previsti all'art. 1, commi 859, della Legge n. 145/2018; pertanto, il Comune di Giaveno non è tenuto ad effettuare alcun accantonamento al Fondo di garanzia per i debiti commerciali (FGDC) nel bilancio di previsione 2023-2025.

INDEBITAMENTO

Nel corso del triennio 2023/2025 l'Ente non prevede di fare ricorso all'indebitamento mediante accensione di nuovi mutui o prestiti.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione nel quinquennio 2021-2025:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Residuo debito (+) ad inizio anno	6.212.424,87	5.842.708,04	5.454.362,84	5.046.732,84	4.620.302,84
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Prestiti rimborsati (-)	369.716,83	388.345,20	407.630,00	426.430,00	441.230,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Altre variazioni +/- (da specificare)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Totale fine anno	5.842.708,04	5.454.362,84	5.046.732,84	4.620.302,84	4.179.072,84
Quota rimborso mutui sospesa da normativa emergenziale	0	0	0	0	0

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registrano la seguente evoluzione:

Anno	2021	2022	2023	2024	2025
Oneri finanziari	304.909,81	286.281,44	266.800,00	246.345,00	220.820,00
Quota capitale	369.716,83	388.345,20	407.630,00	426.430,00	441.230,00
Totale fine anno	674.626,64	674.626,64	674.430,00	672.775,00	662.050,00

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2023, 2024 e 2025 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, pari rispettivamente ad euro 266.800,00, ad euro 246.345,00 e ad euro 220.820,00, è congrua sulla base dei Prospetti dei mutui passivi contratti al 31/12/2022, al 31/12/2023 ed al 31/12/2024 contenuti nella Nota integrativa al bilancio di previsione 2023-2025 e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL, come calcolato nel seguente prospetto:

	2021	2022	2023	2024	2025
Interessi passivi	304.909,81	286.281,44	266.800,00	246.345,00	220.820,00
Entrate correnti	13.386.418,18	13.762.283,49	13.986.382,12	13.274.461,26	13.240.507,66
% su entrate correnti	2,28%	2,08%	1,91%	1,86%	1,67%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha inoltre verificato che:

- l'Ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento, ai sensi dell'art. 3, comma 17, Legge n. 350/2003, diverse da mutui ed obbligazioni;
- l'Ente non prevede l'estinzione anticipata di prestiti;
- l'Ente non ha prestato garanzie principali e/o sussidiarie per le quali sarebbe stato necessario valutare la costituzione di specifico accantonamento.

ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2021.

L'Organo di Revisione prende atto che fra le società e gli organismi partecipati dall'Ente hanno conseguito una perdita d'esercizio nell'anno 2021 i due seguenti: C.I.D.I.U. S.p.A.; CON.I.S.A. Valle Susa e Val Sangone. Tali perdite di esercizio sono risultate di ammontare tale da non richiedere il loro ripianamento da parte dei Soci.

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente non intende sottoscrivere aumenti di capitale, effettuare trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie in favore delle proprie società partecipate.

Accantonamento a copertura di perdite.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non ha effettuato l'accantonamento ai sensi dell'art. 21, commi 1 e 2 del D.Lgs. n. 175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art. 1 della Legge n. 147/2013, non ricorrendone i presupposti (come già riferito a commento dei fondi e degli accantonamenti iscritti nel bilancio di previsione 2023-2025).

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.Lgs. n. 175/2016)

L'Ente ha provveduto, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 68 del 20/12/2022, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, non rilevando alcuna partecipazione da dover dismettere ai sensi del D.Lgs. n. 175/2016.

Garanzie rilasciate

Non risulta che siano state rilasciate garanzie a favore degli organismi partecipati dall'Ente.

P.N.R.R.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi P.N.R.R. ed ha potenziato il sistema di controllo interno, alla luce delle esigenze previste dalle indicazioni fornite con le circolari RGS sul tema.

L'Organo di revisione prende atto dei n. 10 progetti P.N.R.R. avviati dall'Amministrazione comunale, distinti tra: i) progetti il cui finanziamento è già stato assegnato nel 2022 e 2023; ii) progetti per i quali sono state presentate le domande di finanziamento, il cui finanziamento non risulta essere stato ancora assegnato alla data del 31 marzo 2023. Gli elementi essenziali dei menzionati progetti possono essere riepilogati come segue:

Intervento/ Progetto	Interventi finanziati/ da finanziare (da attivare)	Missione/ Componente	Linea di intervento	Importo finanziato	Centri di Responsabilità	Scadenza/e intermedia/e	Data prevista conclusione attività
Abilitazione al Cloud per le PA Locali - Comuni	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1 - 1.2	Migrazione al cloud di 14 servizi dell'Ente	121.992,00	Area Servizi al cittadino; Area Econ-Fin; Area Polizia Locale	11/09/2023	04/12/2024
Piattaforma Notifiche Digitali - Comuni	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1 - 1.4.5	Integrazione con PND di 3 servizi di notifica atti	32.589,00	Area Polizia Locale; Area Servizi al cittadino; Area Econ-Fin; Area tecnica	03/04/2023	30/09/2023
Adozione "App IO" - Comuni	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1 - 1.4.3	Implementazione di 30 servizi aggiuntivi sulla App IO	10.290,00	Area Servizi al cittadino; Area Econ-Fin; Area Affari istituz.; Area Staff	10/07/2023	05/03/2024
Adozione Piattaforma PAGOPA	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M1C1 - 1.4.3	Implementazione di 52 servizi aggiuntivi PagoPA	44.564,00	Area Servizi al cittadino; Area Econ-Fin; Area Affari istituzionali	19/07/2023	15/03/2024
Riqualificazione energetica residenza per anziani "Casa Ramello"	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M2C4 - 2.2	Intervento relativo all'annualità 2022	90.000,00	Area Tecnica		
Riqualificazione energetica palazzina Polizia Locale	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M2C4 - 2.2	Manutenzione straordinaria di efficientamento energetico	90.000,00	Area Tecnica	15/09/2023	31/12/2024
Realizzazione nuovo parcheggio in via Parco Abbaziale	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M5C2.2 - 2.1	Prosecuzione lavori di realizzazione parcheggio	845.069,70	Area Tecnica	30/09/2023 31/03/2024	31/03/2026
Riqualificazione percorso pedonale adiacente Rio Tortorello	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M5C2.2 - 2.1	Prosecuzione lavori di riqualificazione perc. pedonale	567.312,00	Area Tecnica	30/09/2023 31/03/2024	31/03/2026
Recupero funzionale edificio incompiuto per realizzazione social housing sito in via Beale	Interventi finanziati con risorse di cui l'Ente è già destinatario	M5C2 - 2.2	Recupero funzionale fabbricato comunale degradato per realizzazione social housing o residenza alla persona	1.400.000,00	Area Tecnica	30/07/2023 30/09/2024	30/06/2026
Piattaforma Digitale Nazionale Dati Comuni Ottobre 2022	Interventi da attivare	M1CM - 1.3.1	Integrazione con PDND tramite erogazione di API1 e API2	20.344,00	Area Servizi al cittadino	N.d.	N.d.

L'Organo di revisione prende atto che, alla data di redazione del presente parere, l'Ente ha ricevuto le anticipazioni del 10%, ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 152/2021, per i seguenti progetti:

- Realizzazione social housing in via Beale (per l'importo di Euro 140.000,00);
- Riqualificazione percorso pedonale adiacente Rio Tortorello (per l'importo di Euro 56.731,20);
- Realizzazione nuovo parcheggio in via Parco Abbaziale (per l'importo di Euro 84.506,97).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha previsto nel DUP una sezione dedicata al P.N.R.R., che nell'analisi dei programmi all'interno delle missioni contenuta nella parte Spesa del DUP sono presenti schede informative dei singoli progetti P.N.R.R. e che i documenti di programmazione sono coerenti con l'evoluzione dei progetti finanziati dal P.N.R.R.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente ha predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, comma 3, del DM 11/10/2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione ha verificato il rispetto delle regole contabili previste per i fondi del PNRR.

L'Ente ha deciso di non imputare a carico dei fondi del P.N.R.R. una quota di spesa di personale.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione, a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, formula le seguenti osservazioni e suggerimenti.

La salvaguardia degli equilibri di bilancio, sia in sede previsionale che nel corso della gestione, attraverso un efficace controllo della gestione delle entrate e delle spese - che consenta di evidenziare le situazioni tali da compromettere gli equilibri medesimi, al fine di predisporre tempestivi interventi correttivi - presenta un valore essenziale per la corretta gestione dell'Ente locale.

Risulta pertanto confermata la necessità che l'Amministrazione, in coerenza con la prevedibile dinamica delle entrate e delle spese, individui e programmi idonei interventi finalizzati al mantenimento dell'obiettivo primario della salvaguardia costante degli equilibri del bilancio dell'Ente, attraverso l'efficienza, l'efficacia e l'economicità dell'azione amministrativa.

A tale riguardo si raccomanda di operare verifiche periodiche del grado di realizzazione delle previsioni di entrata e del permanere della congruità delle previsioni di spesa, al fine di adottare i necessari interventi nel caso in cui gli accertamenti o gli impegni si rilevassero non adeguati a mantenere gli equilibri di bilancio; in particolare:

- avuto riguardo alle entrate, ed in particolare a quelle correlate all'amministrazione dei beni, si raccomanda di prestare particolare attenzione alla loro acquisizione, tenendo presente la necessità che siano attivate tutte le necessarie iniziative ed azioni (anche legali) di competenza dell'Ente finalizzate alla loro riscossione - e ciò anche quando vi siano specifici accantonamenti del Fondo crediti di dubbia esigibilità;
- avuto riguardo alle spese, si raccomanda di porre particolare attenzione al controllo del loro andamento, con riferimento specifico alla spesa per le utenze e per la pubblica illuminazione;

- avuto riguardo agli accantonamenti, si raccomanda di monitorare l'evoluzione del contenzioso al fine di individuare tempestivamente l'eventuale necessità di operare accantonamenti, con opportune variazioni di bilancio, al Fondo rischi contenzioso.

Si raccomanda, altresì, di monitorare l'andamento della gestione finanziaria di cassa, anche in considerazione del fatto che dall'esercizio finanziario 2016 è stato reintrodotta l'obbligo delle previsioni di cassa.

Considerato che le previsioni di bilancio sono state formulate sulla base della normativa vigente al momento della predisposizione del relativo schema, si raccomanda di provvedere, qualora venissero approvate norme specifiche per il comparto delle Autonomie locali, ad una tempestiva valutazione circa i loro eventuali effetti sul bilancio e, ove necessario od opportuno, di promuovere l'adozione dei necessari adeguamenti.

Per quanto concerne i fondi P.N.R.R., il Collegio dei Revisori dei conti rammenta che gli Enti locali sono tenuti:

- ad assicurare la tracciabilità delle operazioni ed una codificazione contabile adeguata;
- a svolgere controlli di legalità ed amministrativo-contabili;
- al monitoraggio costante dei progetti e dei relativi stati di avanzamento;
- a prevenire eventuali irregolarità, frodi e conflitti di interesse;
- ad assolvere specifici obblighi di informazione e comunicazione.

Come rilevato nel paragrafo relativo al P.N.R.R., l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei relativi fondi ed ha potenziato il sistema di controllo interno; in particolare, la Giunta Comunale ha adottato la Deliberazione n. 10 del 3 febbraio 2023 ad oggetto: *"Governance operativa comunale per l'attuazione del PNRR. Costituzione organismi e approvazione linee guida"* e la Deliberazione n. 15 del 24 febbraio 2023 ad oggetto: *"Misure organizzative per la realizzazione e monitoraggio delle attività necessarie al raggiungimento degli obiettivi previsti dal PNRR Missione 1 - PA digitale 2026"*.

A tale proposito il Collegio dei Revisori, nel valutare positivamente le soluzioni organizzative ad oggi adottate, raccomanda il puntuale e costante monitoraggio e controllo da parte degli organismi all'uopo costituiti dall'Ente.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso sul D.U.P.;
- dei pareri espressi dal Responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:



- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n. 118/2011 e dai principi contabili applicati n. 4/1 e n. 4/2 allegati al già menzionato decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, **parere favorevole** sulla proposta di bilancio di previsione 2023-2025 e sui documenti allegati.

Il Collegio dei Revisori dei Conti

