

COMUNE DI GIAVENO
COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE DELLA RIUNIONE
DEL 15 LUGLIO 2024
(N. 6)

PARERE

OGGETTO: Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 10/07/2024 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione 2024-2026. Variazione di assestamento generale ai sensi dell'art. 175, comma 8, e verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. 267/2000 TUEL"

Il giorno 15 del mese di luglio 2024 i sottoscritti Revisori dei Conti Dott. Teodoro Passini (Presidente) e Dott. Roberto Bugnone si sono riuniti presso lo studio di quest'ultimo, sito a Rivoli (To) in via Napoleone Leumann n. 20, per l'esame della proposta di deliberazione in oggetto e per la redazione e successiva trasmissione al Consiglio Comunale del proprio parere di cui all'art. 239, comma 1, lett. b), n. 2), del D. Lgs. 267/2000.

Il terzo componente del Collegio, dott. Francesco Di Pasquale, non potendo garantire la sua presenza fisica, partecipa mediante collegamento in video chiamata dal suo studio sito in Alessandria in via Legnano n. 44.

Il Collegio, esaminata la procedura seguita e la documentazione pervenuta tramite posta elettronica il g. 12 luglio 2024,

r i l e v a

quanto segue.

Premessa

Con deliberazioni n. 4 e 5 del 11/03/2024 il Consiglio Comunale ha approvato, rispettivamente, la nota di aggiornamento al Documento unico di programmazione 2024/2026 ed il Bilancio di previsione 2024-2026.

Con deliberazione n. 31 del 29/04/2024 il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della gestione 2023, determinando un risultato di amministrazione di euro 8.368.329,07 la cui composizione risulta essere la seguente:

fondi accantonati	per euro	3.847.663,47
fondi vincolati	per euro	438.459,70
fondi destinati agli investimenti	per euro	428.262,04
fondi disponibili	per euro	3.653.943,86

Sinora risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, una quota di avanzo di amministrazione pari a euro 112.331,85, interamente relativa ad avanzo vincolato.

Analisi della documentazione

In via preliminare il Collegio evidenzia che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

- Prospetto contabile delle variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione - Esercizio 2024;
- Prospetto degli Equilibri di bilancio per gli esercizi 2024-2025-2026 e Prospetto di quadratura delle variazioni per gli esercizi 2024-2025-2026;
- Documento Unico di Programmazione 2024-2026 aggiornato (per la parte relativa agli investimenti dell'esercizio 2023);
- Piano Integrato di attività e organizzazione 2024-2026 (con aggiornamento per la sezione relativa al fabbisogno del personale);

- Referto sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 26 del Regolamento di Contabilità - Esercizio 2024 e relativo prospetto allegato;
nonché i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati dalla Responsabile del Servizio Finanziario.

Il Collegio ha quindi proceduto all'**analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale** e, a tale riguardo, evidenzia quanto segue.

Le variazioni proposte alle risorse ed agli interventi del Bilancio di Previsione 2024-2026 non alterano il pareggio finanziario di competenza, introducendosi:

1. per l'**esercizio 2024** applicazione di avanzo di amministrazione per complessivi **€ 1.372.466,35** (di cui avanzo accantonato € 29.339,96, avanzo vincolato € 68.876,39, avanzo investimenti € 428.262,04 ed avanzo libero € 845.987,96), maggiori entrate per complessivi € 316.344,51, minori entrate per € 6.000,00, con un saldo pertanto di maggiori entrate per **euro 310.344,51**, e correlate maggiori spese per complessivi € 1.820.960,86 e minori spese per € 138.150,00, con un saldo pertanto di maggiori spese per **euro 1.682.810,86**, come riportato nei seguenti **prospetti riepilogativi per titoli**:

ESERCIZIO 2024

Quote di avanzo di amministrazione applicato:

a) avanzo accantonato	Euro 29.339,96
b) avanzo vincolato	Euro 68.876,39
c) avanzo investimenti	Euro 428.262,04
d) avanzo libero	Euro 845.987,96
Totale	Euro 1.372.466,35

Maggiori entrate (al netto delle minori entrate):

a) Titolo I (Entrate tributarie)	Euro 168.000,00
b) Titolo II (Trasferimenti correnti)	Euro 56.228,20
c) Titolo III (Entrate extratributarie)	Euro 76.000,00
d) Titolo IV (Entrate in conto capitale)	Euro 10.116,31
Totale	Euro 310.344,51

Maggiori spese (al netto delle minori spese):

a) Titolo I (Spese correnti)	Euro 419.022,08
b) Titolo II (Spese investimento)	Euro 1.263.788,78
Totale	Euro 1.682.810,86

2. per l'**esercizio 2025** maggior entrate per complessivi **euro 40.424,40** correlate a maggiori spese per euro 41.024,40 al netto di minori spese per euro 600,00, con saldo complessivo pertanto di maggiori spese di **euro 40.424,40**, come riportato nei seguenti prospetti riepilogativi per titoli:

ESERCIZIO 2025

Maggiori entrate:

a) Titolo I (Entrate tributarie)	Euro 20.000,00
b) Titolo II (Trasferimenti correnti)	Euro 20.424,40

Maggiori spese (al netto delle minori spese):

a) Titolo I (Spese correnti)

Euro 40.424,40

3. per l'esercizio 2026 maggior entrate per complessivi euro 20.000,00 correlate a maggiori spese per euro 20.000,00, come riportato nei seguenti prospetti riepilogativi per titoli:

ESERCIZIO 2026

Maggiori entrate:

a) Titolo I (Entrate tributarie)

Euro 20.000,00

Maggiori spese:

a) Titolo I (Spese correnti)

Euro 20.000,00

Le variazioni sono così riassunte:

PROSPETTO QUADRATURA VARIAZIONI					
		2024	2025	2026	Cassa
1	Aumento attivo	1.688.810,86	40.424,40	20.000,00	316.344,51
2	Diminuzione passivo	138.150,00	600,00	0,00	138.150,00
	<i>Totale variazioni di aumento dell'attivo e diminuzione del passivo</i>	1.826.960,86	41.024,40	20.000,00	454.494,51
3	Diminuzione attivo	6.000,00	0,00	0,00	6.000,00
4	Aumento passivo	1.820.960,86	41.024,40	20.000,00	1.737.966,86
	<i>Totale variazioni di diminuzione dell'attivo ed aumento del passivo</i>	1.826.960,86	41.024,40	20.000,00	1.743.966,86

Rilevato che le variazioni proposte con l'assestamento comportano incrementi (al lordo dei trasferimenti di entrata a parziale copertura e delle componenti escluse dalla verifica del limite) della spesa di personale per i seguenti importi:

- anno 2024: euro 26.174,20;
- anno 2025: euro 28.624,20;
- anno 2026: euro 20.000,00.

Tali aumenti risultano di importi contenuti entro i margini di spesa ancora disponibili con riferimento al limite di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater della legge 296/2006.

Gli importi di cui al punto precedente contengono anche incremento di spesa per assunzioni a tempo determinato, il cui limite ex art. 9, comma 28. del D.L. n.78/2010 risulta comunque rispettato anche con gli stanziamenti aggiornati.

* * *

Si evidenzia che le variazioni proposte, da un punto di vista contabile, risultano:

- **congrue** sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- **attendibili** sulla base delle entrate previste e della loro esigibilità;
- **coerenti** in relazione al D.U.P. ed agli obiettivi di finanza pubblica.

Il Collegio prende atto che l'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità iscritto nel bilancio di previsione 2024-2026 è stato verificato dalla Responsabile del Servizio finanziario ed il suo ammontare è stato ritenuto congruo, ed aggiornato con riferimento alle maggiori previsioni di entrate contenute nella presente variazione; parimenti è stata verificata la congruità del Fondo di riserva di competenza e di cassa.

Il Collegio dei Revisori dei Conti ha verificato che con la variazione di bilancio in esame permangono gli **equilibri di bilancio** richiesti dall'art. 162, comma 6, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali. Il relativo prospetto di verifica è allegato alla proposta di deliberazione in esame.

Il Collegio prende atto che il Documento Unico di Programmazione 2024-2026 viene aggiornato per la parte relativa agli investimenti dell'esercizio finanziario 2024 mediante aggiornamento delle schede del programma triennale delle opere pubbliche; si è inoltre provveduto all'aggiornamento della sezione del P.I.A.O. 2024/2026 per la parte relativa al fabbisogno di personale.

Per quanto riguarda la disciplina del pareggio di bilancio, alla proposta di deliberazione è allegato Prospetto quadratura variazioni; il Collegio prende, conseguentemente, atto che con le variazioni proposte è assicurato l'obiettivo del pareggio di bilancio riassunto nel prospetto che segue:

RIEPILOGO TOTALI				
		2024	2025	2026
a	Pareggio di Bilancio alla data della variazione precedente	21.942.578,77	16.101.141,04	16.114.941,04
b	Pareggio di Bilancio alla data della variazione attuale	23.625.389,63	16.141.565,44	16.134.941,04
		2024	2025	2026
Avanzo Economico alla data della Variazione precedente		0,00	0,00	0,00
Avanzo Economico Applicato nella Variazione		0,00	0,00	0,00
Avanzo Economico alla data della Variazione attuale		0,00	0,00	0,00

* * *

Il Collegio dei Revisori dei Conti ha quindi proceduto all'esame della documentazione relativa alla **salvaguardia degli equilibri di bilancio**, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2, lett. g).

Con Referto del 11/07/2024, la Responsabile del Servizio Finanziario ha rilevato quanto segue:

- alla precitata data la previsione degli accertamenti e degli impegni di parte corrente riferita al 31/12/2024 risulta in equilibrio;
- dall'esame delle scritture contabili dell'Ente è altresì assicurato l'equilibrio relativo al finanziamento delle spese in conto capitale;
- non risultano, al momento, debiti fuori bilancio di cui si debba riconoscere la legittimità ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267 del 2000, sulla base delle risultanze delle attestazioni rilasciate dai Responsabili di Area;
- da un attento esame della situazione finanziaria dell'Ente, non risultano squilibri nella gestione dei residui.

La Responsabile del Servizio Finanziario ha, quindi, concluso dando atto, alla data del Referto:

- che ai sensi dell'art. 193, comma 2, del T.U.E.L., il bilancio, allo stato attuale, conserva il pareggio di gestione di competenza e che, presumibilmente, lo stesso pareggio sarà conservato alla chiusura dell'esercizio;
- della inesistenza di debiti fuori bilancio e che l'ultimo esercizio chiuso (esercizio finanziario 2023) non presenta disavanzo di amministrazione;
- che allo stato attuale, non risultano squilibri nella gestione dei residui e, pertanto, non risulta necessario adottare iniziative per l'adeguamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, per quanto sopra esposto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

Nella proposta di deliberazione in esame viene raccomandato alla Giunta Comunale ed ai Responsabili dei Servizi, al fine di garantire nelle successive fasi della gestione il permanere degli equilibri di bilancio, di attenersi alle seguenti indicazioni e disposizioni:

- *“utilizzare ogni maggiore entrata acquisita al bilancio, fatta eccezione per le entrate a destinazione vincolata o per quelle destinate ad investimenti, all’eventuale compensazione di possibili minori entrate di parte corrente, che dovessero configurarsi nel corso dell’anno;*
- *operare un costante monitoraggio della spesa da effettuarsi a cura dei responsabili dei servizi e dal responsabile del servizio ragioneria anche attraverso un miglior utilizzo dei beni e delle risorse umane disponibili;*
- *evitare il ricorso all’indebitamento [...] per il finanziamento delle opere pubbliche al fine di non incidere negativamente sugli equilibri di parte corrente del bilancio.*
- *[...] monitorare i flussi di entrata e spesa al fine del rispetto dei vincoli di finanza pubblica.”*

Il Collegio dei Revisori dei Conti, riguardo a quanto sopra indicato, ne condivide il merito ed aderisce alle raccomandazioni formulate nella proposta di deliberazione oggetto di esame.

Per quanto sopra esposto,

Verificata la rispondenza degli atti prodotti alle disposizioni previste dallo Statuto e dal Regolamento di Contabilità;

Visti il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, “Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” ed il D.Lgs. n. 118/2011, integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014;

Visti il parere favorevole di regolarità tecnica del 11/07/2024 ed il parere favorevole di regolarità contabile del 11/07/2024 espressi dalla Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del T.U.E.L., che corredano la proposta di deliberazione in esame;

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;

• Verificata l’inesistenza di debiti fuori bilancio alla data del Referto della Responsabile del Servizio Finanziario;

Verificato che l’equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2024-2026;

Verificato che l’impostazione del bilancio 2024-2026 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d’esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 1/8/2019;

Il Collegio dei Revisori dei Conti

- **Esprime parere favorevole** alla proposta variazione di assestamento generale del bilancio di previsione 2024-2026 ed **esprime parere favorevole** sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui.
- **Raccomanda** all’Organo esecutivo, al Responsabile del Servizio Finanziario ed ai Responsabili dei Servizi di attenersi alle indicazioni ed alle disposizioni contenute nella proposta di deliberazione oggetto di esame, finalizzate a garantire nelle successive fasi della gestione il permanere degli equilibri di bilancio.
- **Invita** l’Amministrazione a verificare, prima dell’erogazione dei contributi straordinari destinati ad investimenti, l’inesistenza a carico dei beneficiari di debiti scaduti nei confronti dell’Ente.
- **Invita** l’Amministrazione ad allegare il presente parere alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 38/2024 in oggetto.

Rivoli (To) , 15 luglio 2024

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Teodoro PASSINI

Dott. Roberto BUGNONE

Dott. Francesco DI PASQUALE