

COMUNE DI GIAVENO

COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

VERBALE DELLA RIUNIONE DEL 22 LUGLIO 2022 (N. 26)

PARERE

OGGETTO: Proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 47/2022 avente ad oggetto: "Bilancio di previsione 2022-2024. Variazione di assestamento generale ai sensi dell'art. 175, comma 8, e verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL"

I sottoscritti Revisori dei Conti Dott. Mauro Casalegno, Dott. Teodoro Passini e Dott. Cesare Spalluto, presa in esame la proposta di deliberazione in oggetto, per la redazione, e successiva trasmissione al Consiglio Comunale, del proprio parere di cui all'art. 239, comma 1, lett. b), n. 2), del D. Lgs. 267/2000;

Esaminata la procedura seguita e la documentazione presentata,

rilevano

quanto segue.

Premessa

Con deliberazioni n. 35 e n. 36 del 30/05/2022 il Consiglio Comunale ha approvato, rispettivamente, il Documento unico di programmazione 2022/2024 ed il bilancio di previsione 2022-2024.

Con deliberazione n. 21 del 12/05/2022 il Consiglio Comunale ha approvato il Rendiconto della gestione 2021, determinando un risultato di amministrazione di euro 9.743.962,45 così composto:

fondi accantonati	per euro	5.224.777,89
fondi vincolati	per euro	791.794,60
fondi destinati agli investimenti	per euro	536.474,46
fondi disponibili	per euro	3.190.915,50

Dopo l'approvazione del bilancio di previsione la Giunta Comunale ha adottato, con propria deliberazione n. 74 del 24/06/2022, una variazione in via d'urgenza al bilancio di previsione 2022-2024.

Sinora risulta applicata, nel rispetto di quanto previsto dall'art. 187 del Tuel, una quota di avanzo di amministrazione pari a euro 214.326,60 così composta:

fondi accantonati	per euro	0,00
fondi vincolati	per euro	214.326,60
fondi destinati agli investimenti	per euro	0,00
fondi disponibili	per euro	0,00

L'Ente ha trasmesso la certificazione COVID-19 riguardante l'esercizio 2021 rappresentando la situazione seguente:

	Importo
Totale minori/maggiori entrate derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (C)	-93.104
Totale minori spese derivanti da COVID-19 (D)	150.991
Totale maggiori spese derivanti da COVID-19 al netto dei ristori (F)	141.026
Saldo complessivo [(C) + (D) - (F)]	-83.139

Le risultanze del Rendiconto della gestione 2021 risultano coerenti con quanto indicato in sede di certificazione COVID-19, posto che la certificazione è stata predisposta contestualmente all'approvazione dello schema di Rendiconto 2021, che ne ha recepito le risultanze.

In data 20/07/2022 è stata sottoposta all'Organo di Revisione, per la successiva presentazione al Consiglio Comunale, nella seduta del 27 luglio p.v., la proposta di deliberazione e la documentazione necessaria all'esame dell'argomento di cui all'oggetto.

Analisi della documentazione

In via preliminare il Collegio evidenzia che alla proposta di deliberazione sono allegati i seguenti documenti:

- Prospetto contabile delle variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione - Parte Entrata - Esercizio 2022;
- Prospetto contabile delle variazioni di assestamento generale al bilancio di previsione - Parte Spesa - Esercizio 2022;
- Prospetto di quadratura delle variazioni per gli esercizi 2022-2023-2024;
- Prospetto degli Equilibri di bilancio per gli esercizi 2022-2023-2024 (con dati aggiornati alla data del 06/07/2022);
- Documento Unico di Programmazione 2022-2024 aggiornato (per la parte relativa agli investimenti dell'esercizio 2022);
- Referto sulla salvaguardia degli equilibri di bilancio ex art. 193 D.Lgs. 267/2000 e dell'art. 26 del Regolamento di Contabilità - Esercizio 2022 e relativo prospetto allegato;

nonché i pareri di regolarità tecnica e contabile rilasciati in data 20/07/2022 dalla Responsabile del Servizio Finanziario.

Il Collegio dei Revisori dei Conti ha quindi proceduto all'esame della documentazione relativa alla **salvaguardia degli equilibri di bilancio**, effettuata dall'Ente, come indicato anche dal principio della programmazione allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011, punto 4.2, lett. g).

Con Referto del 20/07/2022, la Responsabile del Servizio Finanziario ha rilevato quanto segue:

- alla precitata data del 20/07/2022 la previsione degli accertamenti e degli impegni di parte corrente riferita al 31/12/2022 risulta in equilibrio;
- dall'esame delle scritture contabili dell'Ente è altresì assicurato l'equilibrio relativo al finanziamento delle spese in conto capitale;

- non sono stati segnalati debiti fuori bilancio di cui si debba riconoscere la legittimità ai sensi dell'art. 194 del D. Lgs. n. 267 del 2000, sulla base delle risultanze delle attestazioni rilasciate dai Responsabili di Area;
- da un attento esame della situazione finanziaria dell'Ente, non risultano squilibri nella gestione dei residui.

La Responsabile del Servizio Finanziario ha quindi evidenziato che attualmente non è prevedibile un disavanzo della gestione, ma ha rilevato che l'annualità 2022 è condizionata dall'evoluzione di diverse situazioni di instabilità (rincari delle utenze, inflazione, pandemia e conflitto russo-ucraino), che stanno comportando conseguenze a livello economico significative, con indubbi riflessi sugli equilibri degli Enti Locali.

Per scongiurare eventuali squilibri di bilancio a causa dei fattori sopra richiamati, il Legislatore ha previsto l'assegnazione di risorse straordinarie agli Enti Locali anche nel corso del 2022, oltre ad una serie di disposizioni normative per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione 2021 e delle risorse vincolate relative al fondo funzioni fondamentali ancora disponibili a seguito dell'invio della certificazione ex art. 39, comma 2, del D.L. n. 104/2020.

La Responsabile del Servizio Finanziario ha, quindi, concluso dando atto, alla data del Referto:

- che ai sensi dell'art. 193, comma 2, del T.U.E.L., il bilancio, allo stato attuale, conserva il pareggio di gestione di competenza e che, presumibilmente, lo stesso pareggio sarà conservato alla chiusura dell'esercizio;
- della inesistenza di debiti fuori bilancio e che l'ultimo esercizio chiuso (esercizio finanziario 2021) non presenta disavanzo di amministrazione;
- che allo stato attuale, non risultano squilibri nella gestione dei residui e, pertanto, non risulta necessario adottare iniziative per l'adeguamento del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione.

Il Collegio dei Revisori dei Conti, per quanto sopra esposto, prende atto che non sussiste la necessità di operare interventi correttivi al fine della salvaguardia degli equilibri di bilancio, in quanto gli equilibri del bilancio sono garantiti dall'andamento generale dell'entrata e della spesa nella gestione di competenza e nella gestione in conto residui.

Nella proposta di deliberazione in esame viene raccomandato alla Giunta Comunale ed ai Responsabili dei Servizi, al fine di garantire nelle successive fasi della gestione il permanere degli equilibri di bilancio, di attenersi alle seguenti indicazioni e disposizioni:

- *“utilizzare ogni maggiore entrata acquisita al bilancio, fatta eccezione per le entrate a destinazione vincolata o per quelle destinate ad investimenti, all'eventuale compensazione di possibili minori entrate di parte corrente, che dovessero configurarsi nel corso dell'anno;*
- *operare un costante monitoraggio della spesa da effettuarsi a cura dei responsabili dei servizi e dal responsabile del servizio ragioneria anche attraverso un miglior utilizzo dei beni e delle risorse umane disponibili;*
- *evitare il ricorso all'indebitamento [...] per il finanziamento delle opere pubbliche al fine di non incidere negativamente sugli equilibri di parte corrente del bilancio”.*
- *[...] monitorare i flussi di entrata e spesa al fine del rispetto dei vincoli di finanza pubblica.”*

Il Collegio dei Revisori dei Conti, riguardo a quanto sopra indicato, ne condivide il merito ed aderisce alle raccomandazioni formulate nella proposta di deliberazione oggetto di esame.

Il Collegio ha quindi proceduto all'**analisi delle variazioni di bilancio proposte al Consiglio Comunale** e, a tale riguardo, evidenzia quanto segue.

Le variazioni proposte alle risorse ed agli interventi del Bilancio di Previsione 2022-2024 non alterano il pareggio finanziario di competenza, introducendosi:

1. per l'**esercizio 2022** applicazione di avanzo di amministrazione per complessivi € **1.193.364,48**, maggiori entrate per complessivi € **1.539.370,00**, minori entrate per € **6.955,83** e correlate maggiori spese per complessivi € **2.736.778,65** e minori spese per € **11.000,00**, di cui ai seguenti **prospetti riepilogativi per titoli**:

ESERCIZIO 2022

VARIAZIONI DI PARTE CORRENTE E APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Maggiori / Minori Entrate	Importo (Euro)	
Applicazione avanzo di amministrazione a:		NOTA: Applicazione della quota di avanzo di amministrazione vincolato relativo al Fondo funzioni fondamentali anno 2021 a copertura dei capitali di spesa relativi ai rincari utenze luce e gas (€ 203.500) e di agevolazioni straordinarie TARI (€ 50.000)
- Spese Titolo 1	253.500,00	
- Spese Titolo 4	0,00	
TOT. APPLICAZIONE AVANZO AMMINISTRAZ.	253.500,00	

Maggiori / Minori Entrate	Importo (Euro)	Maggiori / Minori Spese	Importo (Euro)
Maggiori Entrate titolo 1	0,00	Maggiori Spese titolo 1	395.300,00
Minori Entrate titolo 1	0,00	Minori Spese titolo 1	-11.000,00
Maggiori Entrate titolo 2	116.800,00	Maggiori Spese titolo 4	557,00
Minori Entrate titolo 2	0,00	Minori Spese titolo 4	0,00
Maggiori Entrate titolo 3	17.000,00		
Minori Entrate titolo 3	-3.000,00		
TOTALE VARIAZIONE ENTRATE CORRENTI	130.800,00	TOTALE VARIAZIONE SPESE CORRENTI	384.857,00
VARIAZIONE EQUILIBRIO CORRENTE (inclusa applicazione Avanzo): € -557,00			

VARIAZIONI DI PARTE CAPITALE E APPLICAZIONE AVANZO DI AMMINISTRAZIONE

Maggiori / Minori Entrate	Importo (Euro)	
Applicazione avanzo di amministrazione a:		NOTA:
- Spese Titolo 2	939.864,48	Applicazione a Spese in conto capitale di una quota di avanzo di amministrazione vincolato (€ 78.983,82), di una quota di avanzo di amministrazione destinato agli investimenti (€ 536.474,46) e di una quota di avanzo di amministrazione libero (€ 324.406,20).
- Spese Titolo 3	0,00	
TOTALE APPLICAZIONE AVANZO AMMINISTRAZ.	939.864,48	

Maggiori / Minori Entrate	Importo (Euro)	Maggiori / Minori Spese	Importo (Euro)
Maggiori Entrate titolo 4	1.405.570,00	Maggiori Spese titolo 2	2.340.921,65
Minori Entrate titolo 4	-3.955,83	Minori Spese titolo 2	0,00
Maggiori Entrate titolo 5	0,00	Maggiori Spese titolo 3	0,00
Minori Entrate titolo 5	0,00	Minori Spese titolo 3	0,00
Maggiori Entrate titolo 6	0,00		
Minori Entrate titolo 6	0,00		
TOTALE VARIAZIONE ENTRATE C/CAPITALE	1.401.614,17	TOTALE VARIAZIONE SPESE C/CAPITALE	2.340.921,65
VARIAZIONE EQUILIBRIO IN CONTO CAPITALE (inclusa applicazione Avanzo): € 557,00			

VARIAZIONI COMPLESSIVE

Maggiori/Minori Entrate	Importo (Euro)	Maggiori/Minori Spese	Importo (Euro)
TOTALE GENERALE ENTRATE	2.725.778,65	TOTALE GENERALE SPESE	2.725.778,65

2. nessuna variazione per l'esercizio 2023;

3. nessuna variazione per l'esercizio 2024.

*

In particolare, le variazioni proposte traggono origine:

A) avuto riguardo alla parte corrente del bilancio:

- dalla rilevazione della maggiore entrata relativa al trasferimento statale fondo funzioni fondamentali per garantire la continuità dei servizi erogati per un importo di € 115.900,00;
- dall'applicazione di una quota di avanzo vincolato da fondo funzioni fondamentali pari ad € 203.500,00, a copertura di maggiori spese relative ai rincari utenze luce e gas, e pari ad € 50.000,00, a copertura delle agevolazioni straordinarie anno 2022 per le utenze TARI domestiche;

- dall'adeguamento (in aumento e in riduzione) degli stanziamenti di altre entrate correnti, con un saldo complessivo in aumento di € 14.900,00;
- dalla riduzione di alcuni stanziamenti di spese del personale, pari ad € 12.000,00;
- dal finanziamento di maggiori spese correnti per complessivi € 263.800,00, effettuato in parte con utilizzo delle maggiori entrate e delle economie sopra indicate, in parte riducendo gli stanziamenti di spesa per i rincari delle utenze luce e gas finanziati inizialmente con risorse dell'Ente e rifinanziati con la presente variazione applicando una quota di avanzo vincolato;

B) avuto riguardo alla parte capitale del bilancio:

- dall'applicazione di una quota di avanzo vincolato pari ad € 78.983,82, di una quota di avanzo destinato ad investimenti pari ad € 536.474,46 e dall'applicazione di una quota di avanzo libero pari ad € 324.406,20;
- da maggiori entrate di parte capitale per complessivi € 1.405.570,00, di cui € 1.400.000,00 da contributo assegnato PNRR social housing ed € 5.570,00 da alienazione reliquati stradali, per il finanziamento di spese di investimento e di spese per estinzione mutui (per l'importo di € 557,00).

Le variazioni (che riguardano il solo esercizio 2022) sono così riassunte:

VARIAZIONI POSITIVE	ESERC. 2022
Applicazione Avanzo di amministrazione	1.193.364,48
Maggiori entrate titolo 2 / titolo 3 / titolo 4	1.539.370,00
Minori spese titolo 1	11.000,00
Minore FPV spesa	0,00
Totale variazioni positive (A)	2.743.734,48
VARIAZIONI NEGATIVE	ESERC. 2022
Minori entrate titolo 3 / titolo 4	6.955,83
Maggiori spese titolo 1 / titolo 4	395.857,00
Maggiori spese titolo 2	2.340.921,65
Maggiore FPV spesa	0,00
Totale variazioni negative (B)	2.743.734,48
Differenza Totale (A) - Totale (B)	0,00

Rilevato che le variazioni proposte con l'assestamento non riguardano incrementi di spesa del personale, così come risulta dalla documentazione allegata alla proposta deliberativa in esame, e che pertanto sono confermati i vigenti limiti di spesa di cui all'art. 1, comma 557-quater della legge 296/2006, dell'art. 9, comma 28, del D.L. n.78/2010 e del D.M. 17/03/2020.

* * *

Si evidenzia che le variazioni proposte, da un punto di vista contabile, risultano:

- **congrue** sulla base delle spese da impegnare e della loro esigibilità;
- **attendibili** sulla base delle entrate previste e della loro esigibilità;
- **coerenti** in relazione al D.U.P. ed agli obiettivi di finanza pubblica.

Il Collegio dei Revisori dei Conti ha verificato che con la variazione di bilancio in esame permangono gli **equilibri di bilancio** richiesti dall'art. 162, comma 6, del Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali. Il relativo prospetto di verifica, con dati aggiornati alla data del 06/07/2022, è allegato alla proposta di deliberazione in esame.

Il Collegio prende atto che il Documento Unico di Programmazione 2022-2024 è coerentemente aggiornato per la parte relativa agli investimenti dell'esercizio finanziario 2022, avuto riguardo ad una pluralità di interventi esposti nel prospetto di "Analisi investimenti previsti e realizzazione opere pubbliche" del D.U.P. 2022/2024.

Per quanto riguarda la disciplina del pareggio di bilancio, alla proposta di deliberazione è allegato Prospetto quadratura variazioni; il Collegio prende, conseguentemente, atto che con le variazioni proposte è assicurato l'obiettivo del pareggio di bilancio riassunto nel prospetto che segue:

RIEPILOGO TOTALI				
		2022	2023	2024
a	Pareggio di Bilancio alla data della variazione precedente	21.745.254,74	16.258.764,52	15.593.212,66
b	Pareggio di Bilancio alla data della variazione attuale	24.471.033,39	16.258.764,52	15.593.212,66
		2022	2023	2024
Avanzo Economico alla data della Variazione precedente		0,00	0,00	0,00
Avanzo Economico Applicato nella Variazione		0,00	0,00	0,00
Avanzo Economico alla data della Variazione attuale		0,00	0,00	0,00

* * *

Per quanto sopra esposto,

Verificata la rispondenza degli atti prodotti alle disposizioni previste dallo Statuto e dal Regolamento di Contabilità;

Visti il D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267, "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" ed il D.Lgs. n. 118/2011, integrato e corretto dal D.Lgs. n. 126/2014;

Visti il parere favorevole di regolarità tecnica del 20/07/2022 ed il parere favorevole di regolarità contabile del 20/07/2022 espressi dalla Responsabile del Servizio finanziario, ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del T.U.E.L., che corredano la proposta di deliberazione in esame;

Verificato il permanere degli equilibri di bilancio, della gestione di competenza e di quella in conto residui;

Verificata l'inesistenza di debiti fuori bilancio alla data del Referto della Responsabile del Servizio Finanziario;

Verificato che l'equilibrio di bilancio è garantito attraverso una copertura congrua, coerente ed attendibile delle previsioni di bilancio per gli anni 2022-2024;

Verificato che l'impostazione del bilancio 2022-2024 è tale da garantire il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo come da nuovi prospetti di cui al D.M. 1/8/2019;

Il Collegio dei Revisori dei Conti

- Esprime **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione relativa agli equilibri di bilancio, sia in conto competenza che in conto residui, ed esprime **parere favorevole** alla proposta variazione di assestamento generale del bilancio di previsione 2022-2024.
- **Raccomanda** all'Organo esecutivo, al Responsabile del Servizio Finanziario ed ai Responsabili dei Servizi di attenersi alle indicazioni ed alle disposizioni contenute nella proposta di deliberazione oggetto di esame, finalizzate a garantire nelle successive fasi della gestione il permanere degli equilibri di bilancio.
- **Invita** l'Amministrazione ad allegare il presente parere alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 47/2022 avente ad oggetto: *"Bilancio di previsione 2022-2024. Variazione di assestamento generale ai sensi dell'art. 175, comma 8, e verifica della salvaguardia degli equilibri di bilancio ai sensi dell'art. 193, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000 TUEL"*.

Giaveno, 22 luglio 2022

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

Dott. Mauro CASALEGNO

Dott. Teodoro PASSINI

Dott. Cesare SPALLUTO

