



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER IL PIEMONTE

Al Sindaco

All'Organo di revisione
economico-finanziaria

Comune di Giaveno (TO)

Oggetto: Relazione sul rendiconto dell'anno 2022 (art. 1, commi 166 e segg., legge 23 dicembre 2005, n. 266) - Comune di Giaveno (TO) - Richieste istruttorie.

Si invia, in allegato, una scheda di sintesi dell'analisi effettuata sul rendiconto indicato in oggetto, redatta tenendo conto della relazione trasmessa dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23 dicembre 2005, n. 266.

In tale scheda vengono formulate delle richieste istruttorie per le quali si invita codesto Ente a fornire riscontro, con eventuali osservazioni e deduzioni, entro **15 giorni** dalla ricezione della presente nota.

Si precisa che la risposta dovrà pervenire esclusivamente attraverso la piattaforma "ConTe", utilizzando l'apposita funzionalità: *istruttoria -> processo istruttorio -> invio documento*.

Distinti saluti

Il Magistrato istruttore
Dott. Andrea Carapellucci
firmato digitalmente



ANDREA CARAPELLUCCI
CORTE DEI CONTI
22.10.2024 16:43:34 GMT+02:00



CORTE DEI CONTI

Piazza Castello 165 - 10122 Torino - Italia | Tel. 011 5608604-671

e-mail: sezione.controllo.piemonte@corteconti.it | pec: piemonte.controllo@corteconticert.it

ENTE: Comune di Giaveno (TO)

QUESTIONI OGGETTO DI ESAME DA PARTE DELLA SEZIONE

Dall'esame della relazione sul rendiconto dell'anno 2022, redatta ai sensi dell'art. 1, commi 166 e segg., della Legge 23 dicembre 2005 n. 266 dall'Organo di revisione del Comune di Giaveno (TO), nonché della documentazione disponibile sulla BDAP e sul sito internet istituzionale dell'Ente, si riscontra quanto segue:

1. Capacità di riscossione

Dall'esame dei dati contabili dei rendiconti degli anni 2020, 2021 e 2022 tratti dalla BDAP risulta una capacità di riscossione generale pari rispettivamente a circa il 60%, 61%, 64%.

Si considerino, inoltre, i seguenti dati:

Riscossioni Tit. I c. residui %	2020	2021	2022
Riscossioni residui Tit. I (a)	973.317,11	2.304.206,31	1.436.390,23
Residui iniziali Tit. I (b)	4.748.867,12	6.574.536,95	6.100.800,15
% Riscossione c. residui (a/b)	20,50%	35,05%	23,54%

Riscossioni Tit. I c. competenza %	2020	2021	2022
Riscossioni competenza Tit. I (a)	6.600.125,07	7.767.541,97	8.174.003,89
Accertamenti Tit. I (b)	9.450.315,17	9.624.186,01	9.655.290,31
% Riscossione c. compet. (a/b)	69,84%	80,71%	84,66%

Riscossioni Tit. III c. residui %	2020	2021	2022
Riscossioni residui Tit. III (a)	325.411,96	314.930,52	425.265,22
Residui iniziali Tit. III (b)	1.717.177,41	1.804.531,84	1.931.912,63
% Riscossione c. residui (a/b)	18,95%	17,45%	22,01%

Riscossioni Tit. III c. competenza %	2020	2021	2022
Riscossioni competenza Tit. III (a)	1.923.895,02	2.208.461,00	2.589.023,38
Accertamenti Tit. III (b)	2.327.853,75	2.654.129,53	2.904.996,48
% Riscossione c. compet. (a/b)	82,65%	83,21%	89,12%

In linea generale, emerge una capacità di riscossione delle entrate proprie in conto competenza abbastanza elevata. Appare tuttavia molto modesta la capacità di riscossione in conto residui delle entrate medesime, nell'arco del triennio considerato, come già osservato in sede di analisi del rendiconto 2021.

Si chiede pertanto di fornire aggiornamenti sulle ragioni di tale ridotta capacità di riscossione, indicando le eventuali iniziative assunte e realizzate per migliorare la realizzazione di tali entrate.

Dall'esame del questionario risultano, inoltre, residui attivi anteriori al 2019 pari a euro 2.278.741,54 per il Titolo 1 ed euro 511.317,12 per il Titolo 3.

Come si evince dal prospetto dei residui attivi per anno di provenienza esposto in BDAP, si tratta prevalentemente di residui TARI/TASI, IMU, contravvenzioni per violazione del Codice della strada e varie.

Pertanto, si invita l'Ente a:

- dettagliare le voci di entrata maggiormente critiche in termini di incassi;
- fornire un'analisi aggiornata delle cause della ridotta capacità di riscossione di tali poste;
- motivare il mantenimento delle poste medesime fra i residui attivi.

In proposito, si rammenta che ai sensi del par. 3.3 del principio contabile applicato di cui all'All. 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011, per i crediti di dubbia o difficile esigibilità di anzianità compresa fra i tre e i cinque anni, è necessario valutare (e motivare adeguatamente) sia la scelta di procedere allo stralcio che quella di mantenere i residui attivi nel conto del bilancio, mentre per i crediti di anzianità ultra-quinquennale lo stralcio è doveroso, salvo casi eccezionali (v. Sez. controllo Marche, deliberazione n. 177/2023/PAR).

Si evidenzia che anche l'Organo di revisione, nel proprio parere al rendiconto 2022 (cfr. pag. 25), per quanto concerne la gestione dei residui *"ribadisce l'importanza che sia posta particolare attenzione alle attività di riscossione dei residui attivi (sia di quelli caratterizzati da maggiore "anzianità", sia di quelli di nuova*

formazione), tenendo presente la necessità che siano attivate tutte le necessarie iniziative di competenza dell'Ente volte al loro recupero, e ciò anche allorquando a fronte del rischio di loro inesigibilità sia stato accantonato il FCDE”.

2) Residui attivi in conto capitale

Dall'esame del parere dell'Organo di revisione risultano residui attivi vetusti del Titolo 4 anteriori al 2018, per euro 149.558,58; emergono inoltre residui attivi di oltre 303.000,00 euro risalenti al successivo esercizio 2019.

Si chiede di precisare la natura di tali poste, le cause della mancata riscossione e le motivazioni del mantenimento delle medesime.

3) Residui passivi

Dall'analisi del questionario si rileva la presenza di residui passivi anteriori al titolo primo di euro 590.672,69.

Si rammenta che ai sensi dell'Allegato 4-1 del D.lgs. 118/2011, punto 13.10, lettera e), la Relazione sulla gestione deve illustrare le ragioni della persistenza dei residui con anzianità superiore ai cinque anni (e di maggiore consistenza), nonché sulla fondatezza degli stessi.

Si richiede di relazionare in merito ai residui del Titolo 1 di maggiore anzianità, fornendo aggiornamenti rispetto a quanto già evidenziato in sede di analisi del rendiconto 2021.

4) Altri Accantonamenti – verifica congruità

Al punto 35 del questionario *“le quote accantonate al fondo perdite società partecipate, ai sensi dell'art. 1, co. 551, l. n. 147/2013 e dell'art. 21 d.lgs. n. 175/2016, risultano congrue rispetto ai risultati di bilancio conseguiti da tali organismi”*, l'Organo di revisione precisa che non ricorre la fattispecie.

Tuttavia, al successivo punto 13 della sezione quarta del questionario - Organismi partecipati si indica che l'Ente detiene partecipazioni, anche indirette, in società che hanno registrato una perdita nell'esercizio 2020 e/o 2021 e/o 2022.

Peraltro, al precedente punto 15 *“L'Ente detiene partecipazioni, anche indirette, in società che, nei tre esercizi precedenti, hanno conseguito un risultato economico negativo ai sensi e per gli effetti dell'art. 21, co. 3, TUSP, tenuto conto che, l'art. 10,*

co. 6-bis, d.l. 31 maggio 2021, n. 77, conv. con mod. dalla legge 29 luglio 2021, n. 108 ha previsto che, in considerazione degli effetti dell'emergenza epidemiologica da COVID-19, l'esercizio 2020 non si computa nel calcolo del triennio ai fini dell'applicazione dell'articolo 21, TUSP" l'Organo di revisione fornisce risposta negativa.

Lo stesso Organo di Revisione nel proprio parere al rendiconto 2022 (cfr. pag 21) prende atto che *"fra le società e gli organismi partecipati dall'Ente hanno conseguito una perdita nell'anno 2021 i due seguenti: C.I.D.I.U. S.p.A.; CON.I.S.A. Valle Susa e Val Sangone. Tali perdite di esercizio sono risultate di ammontare tale da non richiedere il loro ripianamento da parte dei Soci"*.

Si richiede in merito di meglio precisare se l'ente detiene partecipazioni in organismi in perdita nel triennio 2020-2022; in caso di eventuali perdite, indicare le motivazioni del mancato accantonamento al relativo fondo.



CITTA' DI GIAVENO

Città Metropolitana di Torino
protocollo@cert.comune.giaveno.to.it

Giaveno, 05/11/2024

Alla Corte dei Conti del Piemonte
Sezione Regionale di Controllo
Alla c.a. del dott. Fabio D'Aula
Via Bertola n. 28
TORINO

a mezzo piattaforma ConTe

OGGETTO: RISPOSTA A VS. PROT. CORTE DEI CONTI SEZ_CON_PIE - SCPIE - 0010477 - Uscita - 24/10/2024 - 09:40 AVENTE AD OGGETTO: "Relazione sul rendiconto dell'anno 2022 (art. 1, commi 166 e segg., legge 23 dicembre 2005, n. 266) - Comune di Giaveno (TO) - Richieste istruttorie.

Si fa riscontro alla richiesta di cui alla nota di codesta Sezione pervenuta in data 24/10/2024 relativa all'oggetto, per fornire gli elementi informativi che seguono:

1. CAPACITA' DI RISCOSSIONE

Si chiede pertanto di fornire aggiornamenti sulle ragioni di tale ridotta capacità di riscossione, indicando le eventuali iniziative assunte e realizzate per migliorare la realizzazione di tali entrate.

Si ritiene utile riportare l'importo dei residui attivi ante 2022 del Titolo 1 e 3 all'1/1/2022, al 1/1/2023 e al 1/1/2024:

data	01/01/2022	01/01/2023	01/01/2024
Titolo 1	€ 6.100.800,15	€ 4.661.287,57	€ 2.425.092,89
Titolo 3	€ 1.931.912,63	€ 870.631,24	€ 510.242,44

Dal prospetto si può riscontrare una generale riduzione dell'importo dei residui attivi ante 2022, dovuta sia al miglioramento della capacità di riscossione degli stessi rispetto al periodo Covid, sia perché l'Ente, in sede di rendiconto 2023 ed in linea con le raccomandazioni formulate dalla Corte dei Conti nell'istruttoria del 24/05/2023, ha iscritto a patrimonio un importo rilevante di ruoli affidati all'Agenzia Entrate Riscossione per le annualità antecedenti al 2019 (in merito, si rimanda alle giustificazioni fornite nella successiva sezione).

Rispetto alla presunta ridotta capacità di riscossione dell'Ente, si ritiene utile rammentare che tutti i tributi e le principali entrate del titolo 3 (sanzioni CDS, refezione e trasporto scolastico, rette asilo nido) hanno come modalità di riscossione coattiva l'iscrizione a ruolo mediante Agenzia Entrate Riscossione e, pertanto, la capacità di riscossione dell'Ente è imprescindibilmente collegata a quella dell'Agente della Riscossione.

Residui attivi anteriori al 2019: dettagliare le voci di entrata maggiormente critiche in termini di incassi:

Si riporta il dettaglio delle voci di maggior importo relativamente ai residui attivi da rendiconto anno 2022 con anzianità anteriore al 2019 relativamente al titolo 1 dell'Entrata (euro 2.278.741,54) ed al titolo III (euro 511.317,12):

TITOLO	TIPOLOGIA DI RESIDUI ATTIVI	IMPORTO
1	Recupero evasione TARI	€ 1.277.116,97
1	Recupero evasione IMU	€ 510.769,36
1	Recupero evasione TARES	€ 490.855,21
3	Sanzioni amministrative violazioni Codice della strada, regolamenti ed ordinanze	€ 215.688,78
3	Proventi trasporto scolastico per conto del Comune di Valgioie	€ 67.959,13
3	Proventi e rimborso utenze da impianti sportivi	€ 45.061,40
3	Concorso spesa da altri Enti personale in convenzione	€ 33.246,60

Residui attivi anteriori al 2019: fornire un'analisi dettagliata delle cause della ridotta capacità di riscossione di tali poste;

Con riferimento alla richiesta di motivazione circa le cause della presunta ridotta capacità di riscossione da parte dell'Ente, prioritariamente si ritiene doveroso formulare la considerazione che la presenza di residui attivi di importo rilevante dimostra una altrettanto rilevante attività di verifica e di controllo delle proprie entrate di natura tributaria e da vendita di beni e servizi non rimosse.

Con riferimento all'andamento della riscossione dei residui elencati nel punto precedente, si precisa quanto segue:

- I residui attivi relativi al recupero evasione TARI, IMU, TARES, sanzioni CDS sono stati interamente affidati al recupero da parte dell'Agenzia Entrate Riscossione;
- Con riferimento ai residui attivi relativi ai proventi trasporto scolastico da parte del Comune di Valgioie, l'Amministrazione Comunale ha accolto la proposta di rateizzazione decennale nell'ambito del piano di riequilibrio finanziario pluriennale ex art. 243 bis del D.Lgs. 267/2000: a seguito di tale accordo e della compensazione di partite pendenti tra i due Enti, il saldo di tali residui al 31/12/2023 risulta sceso ad euro 46.200,00;
- Con riferimento ai proventi da impianti sportivi, la riscossione dei residui attivi è in capo ai singoli responsabili di area: in merito, si evidenzia che nel corso del 2023 sono stati riscossi euro 34.487,11 ed eliminati per insussistenza euro 5.044,00;
- Con riferimento ai residui per concorso spesa da altri Enti personale in convenzione, gli stessi si riferiscono in massima parte al rimborso da parte dell'Unione dei Comuni Val Sangone di personale dell'Ente in convenzione: per tali residui, l'Ente ha proposto una compensazione con residui passivi verso l'Unione per pari importo e si è già sollecitato risposta in merito.

motivare il mantenimento delle poste medesime fra i residui attivi.

Con riferimento agli importi riportati nella tabella precedente, si precisa che l'Ente ha accolto nell'anno 2023 le indicazioni formulate dalla Corte dei Conti con le precedenti istruttorie, in merito ai residui attivi iscritti a ruolo all'Agenzia Entrate Riscossione, provvedendo alla registrazione della minore entrata e residuo e alla contestuale iscrizione a patrimonio delle quote di residui iscritte a ruolo tramite Agenzia Entrate Riscossione non rimosse.

Il saldo al 31/12/2023 dei residui attivi sopra elencati risulta essere:

TIPOLOGIA DI RESIDUI ATTIVI	IMPORTO AL 31/12/2022	IMPORTO AL 31/12/2023
-----------------------------	--------------------------	--------------------------

Recupero evasione TARI	€ 1.277.116,97	€ 315.172,63
Recupero evasione IMU	€ 510.769,36	€ 3.376,01
Recupero evasione TARES	€ 490.855,21	€ 3.068,99
Sanzioni amministrative violazioni Codice della strada, regolamenti ed ordinanze	€ 215.688,78	€ 1.122,57
Proventi trasporto scolastico per conto del Comune di Valgioie	€ 67.959,13	€ 46.200,00
Proventi e rimborso utenze da impianti sportivi	€ 45.061,40	€ 5.530,29
Concorso spesa da altri Enti personale in convenzione	€ 33.246,60	€ 29.038,20

Le motivazioni circa il mantenimento dei residui al 31/12/2023 sono:

€ 315.172,63: si riferiscono in massima parte a residui attivi anno 2018 per i quali l'Ente ha approvato nel 2024 con proprio atto i ruoli per la riscossione coattiva mediante Agenzia delle Entrate Riscossione: al termine dell'esercizio 2024 si provvederà a valutare l'andamento della riscossione e a procedere eventualmente all'eliminazione del residuo con contestuale iscrizione a patrimonio.

€ 7.567,57 (somma residui IMU, TARES e sanzioni CDS): si tratta di residui per i quali l'Ente ha accordato una rateazione con il soggetto debitore e vengono mantenuti per gli importi delle rate ancora da incassare.

€ 80.768,49: trasferimenti da Valgioie, proventi e rimborsi da impianti sportivi e concorso spesa personale in convenzione: si rimanda a quando illustrato nel paragrafo precedente.

2. RESIDUI ATTIVI IN CONTO CAPITALE

Residui attivi vetusti: si chiede di precisare la natura di tali poste, le cause della mancata riscossione e la motivazione del mantenimento delle medesime.

Di seguito si riassume l'importo dei residui attivi del titolo 4 dell'anno 2018 e anteriori e dell'anno 2019 al 31/12/2022, i movimenti e il saldo al 31/12/2023 e i movimenti ed il saldo alla data di redazione della presente relazione:

Residui attivi Titolo IV	31/12/2022	Incassi 2023	Saldo al 31/12/2023	Incassi 2024	Saldo al 28/10/2024
Anni 2018 e prec.	€ 149.558,58	€ 0,00	€ 149.558,58	€ 10.377,90	€ 139.180,68
Anno 2019	€ 303.749,09	€ 303.749,09	€ 0,00	€ 0,00	€ 0,00
Totale	€ 453.307,67	€ 303.749,09	€ 149.558,58	€ 10.377,90	€ 139.180,68

Il saldo alla data della presente relazione di euro 139.180,68 si riferisce a:

€ 129.180,68: contributo del ministero dei trasporti per finanziamento conto capitale lavori di ristrutturazione edificio asilo nido comunale;

€ 10.000,00: contributo della Fondazione CRT per finanziamento conto capitale lavori di ristrutturazione edificio asilo nido comunale.

3. RESIDUI PASSIVI

Si richiede di relazionare in merito ai residui del Titolo 1 di maggiore anzianità, fornendo aggiornamenti rispetto a quanto già evidenziato in sede di analisi del rendiconto 2021.

Di seguito si riassume l'importo dei residui passivi del titolo 1 di maggiore anzianità (anni 2018 e precedenti) al 31/12/2022, 31/12/2023 e alla data di redazione della presente relazione:

Data	31/12/2022	31/12/2023	28/10/2024
Residui passivi titolo 1 anni 2018 e precedenti	€ 590.672,69	€ 504.483,08	€ 285.071,52

Di seguito si riporta il dettaglio delle principali voci che compongono l'importo di euro 285.071,52 sopra indicato:

€ 113.419,76: residui verso Unione dei Comuni Val Sangone per i quali il Comune di Giaveno ha parificato il saldo reciproco tra debiti e crediti con l'Unione ed ha proposto la compensazione con residui attivi per pari importo; si è in attesa di conferma da parte dell'Unione per l'emissione di mandati e reversali a compensazione;

€ 59.626,89: riversamento TE.FA. a Città Metropolitana su ruoli TARI anni 2018 e precedenti: tali residui sono mantenuti per poter procedere al riversamento alla Città Metropolitana degli incassi ruoli TARI da Agenzia Entrate Riscossione;

€ 42.589,69: trattasi dell'importo di due impegni relativi a fatture di fornitori contestate dagli uffici comunali competenti; tali residui sono mantenuti in attesa di definizione con i rispettivi fornitori;

€ 39.695,99: l'importo comprende gli impegni relativi a forniture di beni o prestazioni di servizi svolte a favore del Comune di Giaveno e non fatturate da parte dei fornitori: vengono mantenuti in attesa dell'emissione della fattura da parte del fornitore o della legale prescrizione del debito.

4. ALTRI ACCANTONAMENTI – VERIFICA CONGRUITA'

Precisare se l'ente detiene partecipazioni in organismi in perdita nel triennio 2020-2022; in caso di eventuali perdite, indicare le motivazioni del mancato accantonamento al relativo fondo.

Con riferimento alle perdite d'esercizio di società ed organismi partecipati evidenziate dall'Organo di Revisione in sede di parere al rendiconto 2021 si specifica quanto segue:

- Il Con.I.S.A. Valle Susa e Val Sangone adotta la contabilità di tipo finanziaria di cui al Decreto Legislativo n. 118 del 23/06/2011; il rendiconto 2021 presenta un risultato positivo di amministrazione per euro 1.492.465,67, di cui euro 206.658,62 avanzo accantonato, euro 726.306,06 avanzo vincolato, euro 32.418,44 avanzo destinato agli investimenti ed euro 527.082,55 parte disponibile (avanzo libero); la perdita d'esercizio cui fa riferimento il Collegio di Revisione si riferisce al prospetto economico patrimoniale, per la quale è stato deliberato dal Consorzio il ripiano mediante riserve proprie di patrimonio netto. Per tale motivo, si conferma che non si è provveduto ad accantonamento per perdite partecipate in quanto non è stato richiesto il ripiano da parte del socio Comune.

- con riferimento al C.I.D.I.U., il Comune di Giaveno detiene una partecipazione in CIDIU S.p.A., il cui rendiconto 2021 della società presenta un utile d'esercizio pari ad euro 821.336,00; la perdita d'esercizio cui si riferisce il Collegio dei Revisori è relativa al rendiconto 2021 del bilancio consolidato del gruppo CIDIU, per la quale è stato deliberato il ripiano mediante riserve proprie di patrimonio netto. Per tale motivo, si conferma che non si è provveduto ad accantonamento per perdite partecipate in quanto non è stato richiesto il ripiano da parte del socio Comune.

Si resta a disposizione per eventuali chiarimenti e, con l'occasione, si porgono cordiali saluti.

La presente relazione, predisposta con l'ausilio dell'ufficio finanziario dell'Ente, viene sottoscritta dal Sindaco e, per presa visione, dal Collegio dei Revisori del Comune di Giaveno.

Il Sindaco
Stefano Olocco

Per presa visione
Il Presidente del Collegio dei Revisori
Dott. Teodoro Passini



Regione: **PIEMONTE**
Esercizio: **2022**
Fase: **Consumivo**
Ambito: **Nord Ovest**
Provincia: **TORINO (Citta' Metropolitana)**
Tipo Ente: **Comune**
Denom. Ente: **GIAVENO**

Id	Fase	Adempimento Normativo	Data Evento	Funzionario Assegnatario	Magistrato Responsabile	Fase Istruttoria	Origine documento	Numero protocollo CDC	Data protocollo CDC	Tipo Documento	Stato Documento	Numero protocollo ente	Data protocollo ente
61265	Consumivo	Bilancio Consolidato, Questionari Bilanci, Schemi e allegati di bilancio armonizzato	25/03/2024	CERRUTI CLARA	CARAPPELLUCCI ANDREA	Presà in carico							
		Bilancio Consolidato, Questionari Bilanci, Schemi e allegati di bilancio armonizzato	24/10/2024	CERRUTI CLARA	CARAPPELLUCCI ANDREA	Istruttoria	Corte dei conti	CORTE DEI CONTI - SEZ. CON. PIE - SCPIE - 0010477 - Uscita - 24/10/2024 - 09:40	24/10/2024	Nota Istruttoria	Acquisito		
			05/11/2024				Ente territoriale	CORTE DEI CONTI - SEZ. CON. PIE - SCPIE - 0011080 - Ingresso - 05/11/2024 - 08:54	05/11/2024	Nota di Risposta	Acquisito	27741	05/11/2024
		Bilancio Consolidato, Questionari Bilanci, Schemi e allegati di bilancio armonizzato	05/12/2024	CERRUTI CLARA	CARAPPELLUCCI ANDREA	Chiusura con archiviazione							